

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до змін до деяких законів України щодо поліпшення умов призначення пенсій», реєстр. № 3054 від 10.02.2020, внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Бойком Ю. А. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Поданим законопроектом передбачається внесення змін до законодавства з метою скасування заходів з реформування пенсійної системи, здійснених протягом останніх років, зокрема, пропонується:

- встановити величину оцінки одного року страхового стажу на рівні 1,35%;
- встановити право на призначення пенсії за віком після досягнення чоловіками 60 років, жінками – 55 років та за наявності страхового стажу не менше 15 років;
- встановити доплату до пенсії у розмірі 3 відсотки призначеної пенсії за кожний рік понаднормового страхового стажу;
- передбачити можливість призначення державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію для чоловіків після досягнення віку 63 років, а для жінок – 58 років;
- передбачити заборону на зміну умов призначення пенсії у частині підвищення пенсійного віку та збільшення страхового стажу, необхідного для призначення пенсії за віком.

Крім цього, Кабінету Міністрів України доручається розробити та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», необхідних для реалізації поданого проекту.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація законопроекту вплине на видаткову частину Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України, оскільки призведе до збільшення дефіциту бюджету Фонду, який відповідно до чинного законодавства покривається за рахунок коштів державного бюджету.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Розробником законопроекту у порушення частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до проекту акта не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо реальних джерел покриття видатків державного бюджету.

За орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України додаткові видатки на реалізацію поданого законопроекту складуть **286,3 млрд грн на рік**, які у бюджеті Фонду на 2020 рік не передбачено.

Документ СЕД МінФін АСКОД  
Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000827028000D4B7900

Підписувач Джигир Юрій Анатолійович

Дійсний з 12.09.2019 14:58:06 по 12.09.2021 14:58:06

Міністерство фінансів України



09030-29-3/6134 від 25.02.2020



## **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Законопроект потребуватиме додаткового фінансового забезпечення у поточному році.

Відповідно до пояснювальної записки реалізація проєкту акта буде забезпечена шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2020 рік у частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема, темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

Водночас інформація щодо обсягу зазначених додаткових надходжень, які спрямовуватимуться на реалізацію положень законопроекту, у матеріалах наданих до проєкту акта відсутня.

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Пенсійна реформа в Україні була запроваджена з метою знівелювання негативного впливу старіння населення України на бюджет Пенсійного фонду та збалансування солідарної системи пенсійного страхування.

Також реформування пенсійної системи в Україні спрямовано на забезпечення рівноправності громадян у пенсійній системі шляхом запровадження єдиних правил призначення пенсій та уніфікації пенсійного законодавства.

Крім того прийняття запропонованих законопроектом змін поставить в нерівні умови пенсіонерів, яким пенсія вже призначена з урахуванням норм пенсійної реформи.

Зважаючи на наявність протягом останніх років дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок коштів державного бюджету, вважаємо, що прийняття рішень щодо поліпшення пенсійного забезпечення, які потребують додаткових бюджетних видатків, повинно здійснюватися комплексно, з урахуванням фінансових можливостей державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України.

Водночас пропозиція щодо введення в дію законопроекту з першого числа місяця, наступного за місяцем його опублікування, суперечить частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Юрій ДЖИГИР**