

**Експертний висновок
до законопроєкту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України**

1. Назва законопроєкту

Проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо удосконалення функціонування авторизованих економічних операторів, інституту фінансових гарантій та зменшення тиску правоохоронних органів», поданий народним депутатом України Діденко Ю. О. 07.02.2020, реєстр. № 3037.

2. Завдання законопроєкту

Запровадження положень, які посилюють контроль за перевіркою підприємств-кандидатів про надання авторизації АЕО; забезпечення фінансових гарантій АЕО перед державою; удосконалення інституту фінансових гарантій; зменшення тиску правоохоронних органів; покращення міжнародного іміджу України.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

За інформацією розробника, реалізація проєкту Закону не передбачатиме зменшення надходжень митних платежів до державного бюджету.

Водночас запропоновані зміни щодо суттєвого скорочення строків проведення оцінки відповідності підприємства критеріям АЕО зумовлять необхідність збільшення чисельності працівників, що будуть проводити таку оцінку, що, в свою чергу, призведе до збільшення видатків державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджету неможливо, оскільки відсутня інформація щодо додаткової чисельності працівників для реалізації положень законопроєкту щодо проведення оцінки відповідності підприємства критеріям АЕО в суттєво скорочені строки.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроєкту у разі його прийняття

Пропозиції щодо змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету розробником не надано.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроєкту

Законопроєктом, зокрема, пропонується внести зміни до пункту 6² розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України (далі – Кодекс) та скоротити строки проведення оцінки відповідності з 120 до 30 днів з дня прийняття рішення про її проведення.

Реалізація запропонованих змін потребуватиме збільшення штатної чисельності працівників Держмитслужби та додаткових видатків бюджету на їх утримання. При цьому

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A9A92C00E9DC7900](#)

Підписувач [Ходаковський Павло Вікторович](#)

Дійсний з [01.10.2019 0:00:00](#) по [01.10.2021 0:00:00](#)



34020-02-3/6023 від 24.02.2020



розробником законопроекту всупереч частині першої статті 27 Бюджетного кодексу України не надано пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Разом з тим запропоновані законопроектом зміни до Кодексу в частині прийняття рішення про надання авторизації АЕО з урахуванням рекомендацій Комісії з питань авторизації АЕО; впровадження фіксованої базової суми загальної фінансової гарантії; можливості зменшення суми загальної гарантії на 30, 50 та 70 відсотків не відповідають практиці Європейського Союзу, зокрема статті 158 Імплементативного акту ЄС (№ 2447/2015) та статті 75 Конвенції про процедуру спільного транзиту

Слід також зазначити, що наближення законодавства України з питань митної справи до законодавства ЄС, у тому числі з питань запровадження програми авторизованого економічного оператора, зокрема прийняття Закону України від 02.10.2019 № 141-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань функціонування авторизованих економічних операторів», здійснювалось у тісній співпраці з експертами ЄС та узгоджувалося з Директоратом ЄС з питань податків та митниці Союзу і є важливим для подальшого полегшення проведення процедури взаємного визнання АЕО України та ЄС.

Впровадження запропонованих законопроектом змін ставить під загрозу подальше проведення процедури взаємного визнання АЕО України та ЄС, оскільки не буде дотримано практики ЄС та строків проведення оцінки відповідності підприємства критеріям АЕО.

Зміни до статті 55 Кодексу щодо збільшення з 90 до 365 календарних днів строку дії фінансових гарантій для забезпечення сплати різниці між сумою митних платежів, обчисленою згідно з митною вартістю товарів, визначеною декларантом або уповноваженою ним особою, та сумою митних платежів, обчисленою згідно з митною вартістю товарів, визначеною митним органом, призведуть до відтермінування сплати належних митних платежів до бюджету.

Крім того, запропоновані законопроектом зміни, які передбачають впровадження фіксованої базової суми загальної фінансової гарантії:

не враховують економічну активність підприємств, які можуть здійснювати операції в обсягах, які не покривають запропоновані фіксовані базові суми загальної фінансової гарантії,

можуть призвести до відмови підприємств від використання загальної фінансової гарантії, оскільки обсяги здійснюваних ними операцій можуть бути меншими, ніж покриватиме фіксована базова сума загальної фінансової гарантії, а вартість обслуговування такої гарантії гарантом буде значно вищою.

Також запропоноване законопроектом обмеження щодо надання загальної фінансової гарантії виключно системними банками призведе до обмеження конкуренції та до зростання витрат на обслуговування такої гарантії.

З огляду на зазначене, проєкт Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо удосконалення функціонування авторизованих економічних операторів, інститут фінансових гарантій та зменшення тиску правоохоронних органів», поданий народним депутатом України Діденко Ю. О. 07.02.2020, реєстр. № 3037, не підтримується.

Заступник Міністра фінансів України

Павло ХОДАКОВСЬКИЙ