

Експертний висновок
до законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про тимчасові
заходи на період проведення антитерористичної операції»
згідно з статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» (реєстр. № 2781 від 17.01.2020), внесений народними депутатами України Наталухою Д. А. та ін.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції».

Також законопроектом встановлюється мораторій на нарахування процентів за кредитними та іншими договірними зобов'язаннями на час проведення антитерористичної операції з 14 квітня 2014 року громадянам України, які зареєстровані та постійно проживають або переселилися у період з 14 квітня 2014 року з населених пунктів, визначених у затвердженому Кабінетом Міністрів України переліку, де проводилася антитерористична операція, а також юридичним особам та фізичним особам - підприємцям, що провадять (провадили) свою господарську діяльність на території населених пунктів, визначених у затвердженому Кабінетом Міністрів України переліку, де проводилася антитерористична операція.

Також норми законопроекту зобов'язують суди, при наявності судових рішень, скасувати зазначеним особам проценти, нараховані на основну суму заборгованості із зобов'язань за кредитними договорами і договорами позики у період проведення антитерористичної операції, а після повернення окупованих територій під юрисдикцію України здійснити реструктуризацію заборгованості із зобов'язань за кредитними договорами і договорами позики на термін, не менше тривалості антитерористичної операції без нарахування відсотків.

При цьому слід зазначити, що в цілому підтримуючи ідею законодавчого врегулювання зазначених питань, вважаємо, що для недопущення зловживань в отриманні преференцій за кредитами недобросовісними позичальниками, або тими, що мають можливість обслуговувати свої кредити, але умисно цього не здійснюють, вирішення проблеми має містити диференційований підхід з метою підтримки найменше захищених верств населення, що на даний час не мають можливості виконувати свої зобов'язання.

Разом з цим, відповідно до статті 509 Цивільного кодексу України (далі – Кодекс), якою визначено поняття зобов'язання та підстави його виникнення, зобов'язанням є правовідношення, в якому одна сторона (боржник) зобов'язана вчинити на користь другої сторони (кредитора) певну дію (передати майно, виконати роботу, надати послугу, сплатити гроші, тощо) або утриматися від певної дії, а кредитор має право вимагати від боржника виконання його зобов'язання.



Докладніше про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» згідно з статтею 27 Бюджетного кодексу України» можна дізнатися на сайті Міністерства фінансів України: www.mf.gov.ua

Сертифікат: <https://www.e-signature.gov.ua/> ID: <https://www.e-signature.gov.ua/> 1040600019080900344000

Дійсний з 23.10.2018 13:01:00 по 23.10.2020 13:01:00

Міністерство фінансів України

14020-04-3/5526 від 19.02.2020

Водночас, зобов'язання виникають з підстав, установлених статтею 11 Кодексу, частиною другою якої передбачено, що підставами виникнення цивільних прав та обов'язків, зокрема, є договори та інші правочини.

Відповідно до статті 526 Кодексу зобов'язання має виконуватися належним чином відповідно до умов договору та вимог Кодексу, інших актів цивільного законодавства, а за відсутності таких умов та вимог – відповідно до звичаїв ділового обороту або інших вимог, що звичайно ставляться.

Разом з цим слід зазначити, що постановою правління Національного банку України від 06 серпня 2009 р. № 461 схвалено Рекомендації щодо роботи банків з позичальниками - фізичними особами, які мають заборгованість за споживчими кредитами та потрапили в скрутне фінансове становище (далі - Рекомендації).

Відповідно до пункту 3.1. Рекомендацій з метою недопущення посилення соціальної напруги серед населення банкам рекомендується коректно та з розумінням ставитися до позичальника, який потрапив у скрутне фінансове становище, та разом з ним, урахувавши всі обставини, зокрема стан обслуговування позичальником заборгованості за споживчим кредитом (далі – заборгованість) до настання подій, які спричинили погіршення його фінансового становища, причин настання таких подій, поточний фінансовий стан позичальника, перспективи відновлення платоспроможності та інше, визначитися зі шляхом погашення заборгованості.

Водночас, з огляду на те, що згідно з статтею 55 Закону України «Про Національний банк України» головною метою банківського регулювання і нагляду Національного банку України є безпека та фінансова стабільність банківської системи, захист інтересів вкладників і кредиторів, вважаємо, що законопроект потребує погодження з Національним банком України.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не має прямого впливу на доходну чи видаткову частину Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не впливає на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді та не потребує внесення до нього змін.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект узгоджується із законами, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не може бути підтриманий у запропонованій редакції.