

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження європейських принципів модернізації української промисловості», поданого народними депутатами України Магерою С.В., Магомедовим М.С., Шпенювим Д.Ю.
(реєстр. № 2464 від 18.11.2019)

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження європейських принципів модернізації української промисловості», поданий на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Магерою С.В., Магомедовим М.С., Шпенювим Д.Ю. за реєстр. № 2464 від 18.11.2019 (далі – проєкт Закону) передбачає запровадження додаткового стимулювання екологічних інвестицій для покращення екологічної ситуації в Україні.

Проєктом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» в частині надання права підприємствам, установам або організаціям на зменшення екологічного податку у разі реалізації ними проєктів екологічної модернізації підприємства та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

Мінекономіки зазначає, що у пояснювальній записці до проєкту Закону вказано, що його реалізація не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України. Проте, запропонована проєктом Закону норма щодо надання права підприємствам на зменшення сум платежів (нарахувань) екологічного податку у разі реалізації ними проєктів екологічної модернізації призведе до відповідного зменшення надходжень до Державного бюджету України. У зв'язку з цим є необхідність підготовки розробниками фінансово-економічних обґрунтувань до проєкту Закону.

Мін'юст, зокрема, зазначає, що відповідно до пункту 7.3 статті 7 Податкового кодексу України будь які питання щодо оподаткування регулюються Податковим Кодексом України і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до Кодексу. Підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно цим Кодексом.

Крім того, Мін'юст звертає увагу на те, що на розгляді у Верховній Раді України перебуває проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо збільшення ставок екологічного податку для впровадження європейських принципів модернізації української промисловості» (реєстр. № 2367-2 від 10.12.2019), поданий народним

ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД
Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000246B2C00680C7900
Підписувач Милованов Тимофій Сергійович
Дійсний з 04.09.2019 0:00 по 04.09.2021 0:00



3812-06/10591-01 від 18.02.2020



депутатом України Морозом В.В., яким пропонуються аналогічні зміни до Законів України «Про оцінку впливу на довкілля» та «Про охорону навколишнього природного середовища». Враховуючи, що значна частина положень цих проєктів дублюється та з метою уникнення розгляду законопроєктів з одним і тим же предметом регулювання, порушені у проєктах питання, доцільно врегулювати у межах одного законопроєкту.

Мінфін зазначає, що прийняття поданого проєкту Закону не впливатиме на видаткову частину Державного бюджету України, але може мати вплив на дохідну частину бюджетів.

Також, зазначено, що норми стосовно змінення екологічного податку не можуть бути предметом розгляду проєкту Закону, оскільки згідно із пунктом 7.3 статті 7 Податкового кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України.

Відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику, укладеного з Міжнародним валютним фондом 5 грудня 2018 року, Україна взяла на себе зобов'язання утримуватися від введення нових податкових пільг або привілеїв.

Крім того, повідомлено, що практика застосування податкових пільг свідчить про негативний вплив на економіку як регіону, так і держави в цілому через непрозорий механізм надання таких преференцій та утворення нових схем ухилення від оподаткування і крім прямих втрат державного та місцевих бюджетів потребує додаткових витрат з державних коштів для здійснення дієвого контролю за дотриманням умов їх надання та використання.

Мінекоенерго звертає увагу на те, що основні положення проєкту Закону не відповідають положенням Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», згідно з якими оцінка впливу на довкілля здійснюється щодо майбутньої планованої діяльності, а не господарської діяльності, яка вже здійснюється, а тому не може бути підставою для зменшення обчисленої суми екологічного податку за підсумками реалізації суб'єктами господарювання проєктів екологічної модернізації.

Враховуючи викладене, проєкт Закону не підтримується в запропонованій редакції.