



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-906, E-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua, код згідно з
ЄДРПОУ 37471928

№ _____

на № _____

від _____

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

Міністерство розвитку громад та територій України розглянуло лист Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування від 28.01.2020 № 114/12 (реєстраційний № Мінрегіону від 31.01.2020 № 802/0/3-20) про надання пропозицій і зауважень до проекту Закону про надання будівельної продукції на ринку (реєстр. № 2698 від 28.12.2019), та повідомляє.

1. Вказаним законопроектом пропонується також внести зміни до статті 9 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», а саме: «Центральний орган виконавчої влади, що формує та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури та містобудування, для координації діяльності з нормативного регулювання планування та забудови територій і забезпечення гармонізації нормативної бази України з нормативною базою Європейського Союзу утворює Комісію з технічного регулювання у будівництві» (далі – Комісія).

Таким чином, передбачається створення нової юридичної особи публічного права до компетенції якої пропонується передача частини повноважень Мінрегіону у сфері нормування у будівництві, зокрема:

- «організація на договірній основі роботи з перевірки державних будівельних норм щодо відповідності вимогам законодавства, актуальності та забезпечення їх взаємоузгодженості»;
- «схвалення висновків перевірки державних будівельних норм».



1638625

МІНРЕГІОН
№7/31/1812-20 від 03.02.2020



Підписано ЕЦП
ЧАПЛІНСЬКИЙ ЮЛІАН МИХАЙЛОВ
03.02.2020 11:34

Відповідно до чинної редакції Закону України «Про будівельні норми» до суб'єктів нормування у будівництві належать:

- 1) центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва;
- 2) інші центральні органи виконавчої влади, до повноважень яких належать питання з нормування у будівництві.

Інших суб'єктів нормування, зокрема юридичних осіб публічного права, створених центральними органами виконавчої влади, чинним законодавством не передбачено.

Таким чином, запропоновані повноваження Комісії суперечать чинному законодавству та суттєво обмежують повноваження Мінрегіону у сфері нормування у будівництві.

Крім того, пропонується надати Комісії повноваження з:

- «подання пропозицій до проектів програм з розроблення та перегляду державних будівельних норм до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування й архітектури»;

- «подання пропозицій щодо проведення робіт із національної стандартизації до національного органу стандартизації».

Статтю 40 Конституції України встановлено, що «усі мають право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк».

Питання практичної реалізації громадянами України наданого їм Конституцією України права вносити пропозиції та забезпечення громадянам України можливості для участі в управлінні державними і громадськими справами врегульовано Законом України «Про звернення громадян».

Таким чином, є незрозумілим практичний зміст повноважень Комісії з подання пропозицій центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування й архітектури та національному органу стандартизації.

Також, законопроектом передбачається створення секретаріату Комісії з метою її організаційно-технічного забезпечення. Разом з тим, законопроектом не визначено джерела, за рахунок яких утримуються голова Комісії та працівники її секретаріату.

Враховуючи, що одним із джерел фінансування зазначеної Комісії є кошти Державного бюджету України, це може привести до збільшення витрат з Державного бюджету, які наразі неможливо спрогнозувати.

Таким чином, враховуючи, що законопроектом не передбачається встановити інших повноважень Комісії з технічного регулювання у будівництві, ніж тих, що дублюють повноваження Мінрегіону, та повноважень, що

МІНРЕГІОН

№7/31/1812-20 від 03.02.2020

1638625



Підписано ЕЦП

ЧАПЛІНСЬКИЙ ЮЛІАН МИХАЙЛОВ

03.02.2020 11:34

врегульовані Законом України «Про звернення громадян», беручи до уваги, що законопроектом не визначено джерела, за рахунок яких будуть утримуватися голова Комісії та працівники її секретаріату, та зважаючи на те, що пунктом 10 Заходів щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710, встановлено недопущення подання Кабінетові Міністрів України пропозицій та прийняття власних рішень щодо збільшення чисельності працівників підпорядкованих органів та установ, вважаємо доцільним виключити з проекту Закону про надання будівельної продукції на ринку (реєстр. № 2698 від 28.12.2019) положення щодо Комісії з технічного регулювання у будівництві.

2. У результаті змін до частини другої статті 9 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», внесених Законом України «Про стандартизацію» (підпункт 4 пункту 5 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення»), з 03.07.2016 припинені повноваження Мінрегіону щодо забезпечення розроблення, затвердження, перегляду, внесення змін і скасування національних стандартів за класами 91 «Будівельні матеріали та будівництво» і 93 «Цивільне будівництво» Українського класифікатора нормативних документів ДК 004:2008.

Законом України «Про стандартизацію» встановлено, що роботи із стандартизації фінансуються їх замовниками. Джерелами фінансування є кошти Державного бюджету України; кошти, передбачені на виконання програм і проектів; власні та залучені кошти суб'єктів господарювання; інші не заборонені законодавством джерела фінансування. Центральні органи виконавчої влади є замовниками послуг з виконання робіт з національної стандартизації за рахунок коштів Державного бюджету України (стаття 28, частина третя статті 29).

Разом з тим, частина третя статті 29 Закону України «Про стандартизацію» є загальною нормою, що не визначає повноважень конкретних центральних органів виконавчої влади, зокрема Мінрегіону, і може розглядатися лише як підстава для визначення таких повноважень спеціальними законами.

Наразі законом не визначено повноважень саме Мінрегіону як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва, бути замовником робіт з національної стандартизації коштом державного бюджету, а також не визначено, за якими класами Українського класифікатора нормативних документів таке фінансування може здійснюватися.

Виходячи з наведеного, з метою цільового та ефективного використання Мінрегіоном бюджетних коштів на фінансування робіт із національної стандартизації пропонуємо доповнити проекту Закону про надання будівельної

МІНРЕГІОН

№7/31/1812-20 від 03.02.2020

1638625



Підписано ЕЦП

ЧАПЛІНСЬКИЙ ЮЛІАН МИХАЙЛОВ
03.02.2020 11:34

продукції на ринку (реєстр. № 2698 від 28.12.2019) положеннями щодо доповнення статті 9 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» частиною третьою такого змісту:

«3. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури, може бути замовником робіт з національної стандартизації за рахунок коштів Державного бюджету України за напрямками: будівельні матеріали, будівництво та цивільне будівництво (крім лічильників, машин та устаткування).».

**Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції**

Юліан ЧАПЛІНСЬКИЙ

Євстаф'єв Вадим
Тел. 284-06-17

МІНРЕГІОН
№7/31/1812-20 від 03.02.2020

1638625



Підписано ЕЦП
ЧАПЛІНСЬКИЙ ЮЛІАН МИХАЙЛОВ
03.02.2020 11:34