

Пропозиції  
Державної податкової служби України  
до проєкту Закону України „Про внесення змін до статті 193 Податкового кодексу України щодо зменшення розміру ставки податку на додану вартість”,  
внесеного на розгляд народним депутатом України Володіною Дар'єю,  
реєстраційний № 2757-1 від 30 січня 2020 р.  
до першого читання

1. Проєкт Закону України „Про внесення змін до статті 193 Податкового кодексу України щодо зменшення розміру ставки податку на додану вартість” (далі – законопроект) Державною податковою службою України не підтримується.

2. Законопроектом пропонується внести зміни до підпункту „а” пункту 193.1 статті 193 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), передбачивши зниження основної ставки податку на додану вартість (далі – ПДВ) з 20 відс. до 15 відсотків.

Також законопроектом пропонується доповнити підрозділ 2 розділу XX Кодексу новим пунктом, відповідно до якого тимчасово, протягом п'яти років, буде знижено ставку ПДВ, а саме:

з 1 січня 2021 року до 31 грудня 2021 року включно ставка податку становитиме 19 відсотків;

з 1 січня 2022 року по 31 грудня 2022 року включно – 18 відсотків;

з 1 січня 2023 року по 31 грудня 2023 року включно – 17 відсотків;

з 1 січня 2024 року по 31 грудня 2024 року включно – 16 відсотків;

з 1 січня 2025 року – 15 відсотків.

Слід зауважити, що оскільки ПДВ є основним джерелом формування дохідної частини державного бюджету, і як загальнодержавний податок спрямовується на забезпечення вирішення завдань соціально-економічного розвитку України, фінансування бюджетної сфери, підвищення життєвого рівня населення, у тому числі здійснення соціальних виплат малозабезпеченим верствам населення, зниження ставки ПДВ до 15 відс. негативно вплине на дохідну частину державного бюджету, що є вкрай небажаним за економічної ситуації, що склалася в країні.

Крім того, запропоноване потребуватиме пошуку джерел додаткових доходів для покриття втрат з метою збалансування державного бюджету.

Повідомляємо, що чинна на сьогодні ставка ПДВ у розмірі 20 відс., передбачена Кодексом, відповідає середньоєвропейському рівню ПДВ (15 відс. – 27 відс.) та є економічно обґрунтованою і найбільш оптимальною, а тому прийняттю рішення щодо зміни її розміру повинні передувати відповідні економічні обґрунтування та розрахунки.

Також до законопроекту не надано пропозицій щодо джерел покриття втрат бюджету. Так, згідно з пунктом 1 статті 27 глави 4 розділу I Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні

розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Пунктом 2 розділу III „Прикінцеві положення” законопроекту визначено Кабінету Міністрів України в місячний строк з дня набрання чинності Законом забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність до Закону. Такий термін виконання норми Закону (місяць) є занадто стислим для внесення змін до нормативно-правових актів органів виконавчої влади.

Так, наприклад, відповідно до статті 9 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань приймаються зауваження та пропозиції до проекту, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і не може бути меншим ніж один місяць з дня оприлюднення проекту регуляторного акта.

Разом з тим законопроектом не передбачено перехідного періоду, зокрема, щодо порядку визначення податкових зобов’язань за новими ставками податку, які будуть знижуватися протягом п’яти років (19 відс., 18 відс., 17 відс., 16 відс., 15 відс.) по товарах/послугах, витрати на придбання або виготовлення яких здійснювалися з нарахуванням ПДВ за попередньою ставкою (20 відс., 19 відс., 18 відс., 17 відс., 16 відсотків).

Голова Державної  
податкової служби України



Сергій ВЕРЛАНОВ