

**Експертний висновок**  
**до законопроекту згідно зі статтею 27**  
**Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про медіа», реєстраційний № 2693 від 27.12.2019, суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Ткаченко О.В., Потураєв М.Р., Кравчук Є.М., Констанкевич І.М., Кабанов О.Є., Боблях А.Р., Богуцька Є.П., Рябуха Т.В., Сушко П.М., Нальотов Д.О., Циба Т.В.

**2. Завдання законопроекту**

Забезпечення реалізації права на свободу вираження поглядів, права на отримання різнобічної, достовірної та оперативної інформації, на захист національних інтересів України та прав користувачів медіа-сервісів, регулювання діяльності в сфері медіа.

Закон регулює відносини, пов'язані з поширенням масової інформації, визначає правові засади діяльності в Україні суб'єктів у сфері медіа, а також засади державного управління, регулювання та нагляду (контролю) у цій сфері.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація проекту Закону України може призвести до додаткових видатків державного бюджету на встановлення посадових окладів членів Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення у розмірі 75 прожиткових мінімумів для працездатних осіб та голови Національної ради з коефіцієнтом 1,3 до посадового окладу члена Національної ради, а посадовий оклад першого заступника голови, заступника голови та відповідального секретаря Національної ради з коефіцієнтом 1,2 до посадового окладу члена Національної ради, проведення моніторингу діяльності суб'єктів у сфері медіа, досліджень у сфері медіа, експертиз, ведення Національною радою Реєстру суб'єктів у сфері медіа, створення електронного кабінету, забезпечення фінансування мовлення громад органами місцевого самоврядування тощо.

Відповідно до пояснювальної записки до проекту Закону України реалізація запропонованого законопроекту не потребує додаткових бюджетних витрат.

Всупереч частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано до проекту Закону фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету до законопроекту подаються, якщо зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Положеннями законопроекту щодо встановлення підвищених розмірів посадових окладів членів та працівників Національної ради України з питань

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000827028000D4B7900

Підписувач Джигир Юрій Анатолійович

Дійсний з 12.09.2019 14:58:06 по 12.09.2021 14:58:06

Міністерство фінансів України



07040-02-3/2888 від 30.01.2020



телебачення і радіомовлення потребуватиме бюджетних витрат у сумі 132 200 000 гривень.

Визначити вартісну величину впливу на показники бюджету на проведення моніторингу діяльності суб'єктів у сфері медіа, досліджень у сфері медіа, експертиз, ведення Національною радою Реєстру суб'єктів у сфері медіа, створення електронного кабінету, забезпечення фінансування мовлення громад органами місцевого самоврядування не вбачається можливим за відсутності вихідних даних.

## **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Прийняття проекту Закону України вплине на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Норми проекту Закону України не узгоджується з положеннями Бюджетного кодексу України.

Зокрема, відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроектом передбачається визначити посадовий оклад члена Національної ради у розмірі 75 прожиткових мінімумів для працездатних осіб, встановлених на 1 січня календарного року (157 650 грн).

При цьому, посадовий оклад голови Національної ради встановлюється з коефіцієнтом 1,3 до посадового окладу члена Національної ради (204 945 грн), а посадовий оклад першого заступника голови, заступника голови та відповідального секретаря Національної ради з коефіцієнтом 1,2 до посадового окладу члена Національної ради (189 180 грн).

Відповідно до статті 8 Закону України «Про оплату праці» та статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» умови оплати праці працівників бюджетних установ та організацій, що фінансуються з бюджету визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, Законом України від 19.09.2019 № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» встановлено, що з 1 січня 2020 року норми і положення законів України, якими визначені розміри посадових окладів та інших складових оплати праці працівників державних органів, застосовуються в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, пункт 5 статті 76 законопроекту потребує вилучення, а пункт 4 статті 76 необхідно викласти у наступній редакції:

«Умови оплати праці голови, першого заступника голови, заступника голови, відповідального секретаря та членів Національної ради визначаються Кабінетом Міністрів України.».

Відповідно до пункту 3 статті 77 проєкту організацію роботи членів Національної ради забезпечує патронатна служба, до складу якої належать помічник-консультант та секретар голови Національної ради та один радник члена Національної ради. При цьому посадовий оклад помічника-консультанта та секретаря голови Національної ради встановлюється у розмірі  $\frac{1}{4}$  від розміру окладу, передбаченого для члена Національної ради.

Однак умови оплати праці працівників державних органів, на яких не поширюється дія Закону України «Про державну службу», у тому числі працівників патронатних служб, визначено рішенням Уряду.

Відповідно до статті 82 законопроекту працівники апарату Національної ради є державними службовцями (крім працівників, які виконують функції з обслуговування або займають посади патронатної служби).

Принципи та засади оплати праці державних службовців врегульовано Законом України «Про державну службу».

Для встановлення розміру посадових окладів працівникам апарату Національної ради на рівні трьох розмірів посадового окладу, визначеного для працівників, які займають відповідні посади в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, підстав не вбачаємо.

Статтею 87 законопроекту передбачається, що додатковими джерелами фінансування Національної ради є кошти в обсязі не менше 4 відсотків фактичних надходжень від плати за користування радіочастотним ресурсом України за поточний рік та встановлено, що надходження від плати за видачу ліцензій та проведення реєстраційних дій зараховуються до спеціального фонду Національної ради.

На сьогодні надходження від плати за видачу ліцензій та інших послуг, які надаються Національною радою, зараховуються до дохідної частини Державного бюджету України.

Зарахування надходжень від плати за видачу ліцензій та проведення реєстраційних дій до спеціального фонду Національної ради суперечить вимогам Бюджетного кодексу України.

Також відповідно до статті 95 Конституції України виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

У зв'язку з цим статтю 87 проєкту Закону України необхідно викласти в редакції наступного змісту:

«1. Діяльність Національної ради фінансується з Державного бюджету України.

2. Надходження від плати за видачу ліцензій та проведення реєстраційних дій, які надаються Національною радою, зараховуються до дохідної частини Державного бюджету України.».

Оскільки згідно з Конституцією України та законами України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади віднесено до компетенції Кабінету Міністрів України, вживання в проєкті конкретних назв центральних органів виконавчої влади не є нормою законопроекту. Крім того, щодо передбаченої проєктом діяльності Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб зазначаємо, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від

02.09.2019 №829 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» Міністерство у справах ветеранів перейменовано на Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб, а Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб реорганізовано шляхом приєднання до Міністерства у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб.

Положення проєкту щодо встановлення підвищених розмірів оплати праці членів та працівників Національної ради, надання права Національній раді звертатися до державних спеціалізованих установ або судових експертів для проведення експертизи, до державних організацій і недержавних інституцій для отримання кваліфікованих висновків, надання доручення Національній раді упродовж року з дня набрання чинності цим Законом забезпечити введення в експлуатацію Реєстру та електронного кабінету у сфері медіа, забезпечення фінансування мовлення громад органами місцевого самоврядування тощо потребуватимуть додаткових бюджетних коштів. Водночас необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до законопроєкту не надано.

Враховуючи наведене, проєкт Закону України «Про медіа» не підтримується.

**Заступник Міністра**

**Юрій ДЖИГИР**