

**Експертний висновок**  
**до законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів**  
**України щодо окремих питань функціонування банківської системи»**  
**згідно з статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань функціонування банківської системи» (реєстр. №2571-3 від 28.12.2019 року), (далі - законопроект №2571-3), внесений народним депутатом України І.П. Палицею.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроект № 2571-3 є альтернативним проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань функціонування банківської системи», внесеному до Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України (реєстр. №2571 від 11.12.2019 року).

Метою законопроекту 2571-3, зокрема, є внесення змін до законодавчих актів щодо удосконалення механізмів функціонування банківської системи та системи гарантування вкладів фізичних осіб.

Так, законопроектом пропонується внести зміни до низки законодавчих актів в частині прийняття Національним банком України рішень про визнання банків неплатоспроможними, відкликання банківської ліцензії та ліквідації банків, а також здійснення Фондом гарантування вкладів фізичних осіб процедури виведення неплатоспроможних банків з ринку.

Щодо змін, які вносяться законопроектом №2571-3, до пункту 6 розділу X Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» (далі - Закон), то слід зазначити, що згідно з Законом основним завданням Фонду гарантування вкладів фізичних осіб (далі - Фонд) є забезпечення функціонування системи гарантування вкладів фізичних осіб та виведення неплатоспроможних банків з ринку.

Учасниками Фонду є банки. Участь банків у Фонді є обов'язковою. Банк набуває статусу учасника Фонду в день отримання ним банківської ліцензії.

Поряд з тим, слід зазначити, що відповідно до Закону України «Про банки і банківську діяльність» вклади фізичних осіб банків гарантуються в порядку і розмірах, передбачених законодавством України. При цьому, держава не відповідає за зобов'язаннями банків, а банки не відповідають за зобов'язаннями держави, якщо інше не передбачено законом або договором.

Статтею 57 Закону України «Про банки і банківську діяльність» встановлено, що вклади фізичних осіб Державного ощадного банку України гарантуються державою.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [41CDBEF7B7ADD73104000000ED080000C3140000](#)

Підписувач [Гелетій Юрій Ігорович](#)

Дійсний з [23.10.2018 13:01:00](#) по [23.10.2020 13:01:00](#)

Міністерство фінансів України



14020-04-3/2654 від 28.01.2020

При цьому, відповідно до Зasad стратегічного реформування державного банківського сектору, схвалених Кабінетом Міністрів України 21 лютого 2018 року, ключове завдання держави полягає в тому, щоб забезпечити функціонування надійної та конкурентної банківської системи, переважна частка якої в середньостроковій перспективі знаходитиметься в приватній власності.

Тому законопроектом 2571 виключено, як абзац 2 статті 57 Закону України «Про банки і банківську діяльність», так і пункт 6 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб».

Натомість, запропонованими змінами пропонується установити, що дія Закону не поширюється на банки, більше 75 відсотків статутного капіталу якого належить державі на момент набрання чинності цим положенням Закону. При цьому механізм гарантування вкладів в таких банках не передбачено.

Крім того, це суперечить основним засадам стратегічного реформування державного банківського сектору, схваленим Кабінетом Міністрів України, який є вищим органом управління державного банку.

Водночас, зважаючи на те, що згідно з статтею 55 Закону України «Про Національний банк України» головною метою банківського регулювання і нагляду Національного банку України є безпека та фінансова стабільність банківської системи, захист інтересів вкладників і кредиторів, вважаємо, що законопроект №2571-3 потребує погодження з Національним банком України.

Разом з тим, з огляду на те, що відповідно до статті 3 Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» Фонд є установою, що виконує спеціальні функції у сфері гарантування вкладів фізичних осіб та виведення неплатоспроможних банків з ринку і ліквідації банків у випадках, встановлених цим Законом, вважаємо, що законопроект №2571-3 потребує погодження з Фондом гарантування вкладів фізичних осіб.

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту не має прямого впливу на доходну чи видаткову частину Державного бюджету України.

### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Реалізація положень законопроекту не впливає на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді та не потребує внесення до нього змін.

### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект узгоджується із законами, що регулюють бюджетні відносини.

**7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроект №2571-3 не може бути підтриманий у запропонованій редакції.

**Заступник Міністра фінансів  
з питань європейської інтеграції**

**Юрій ГЕЛЕТІЙ**