

Експертний висновок
до законопроєкту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроєкту

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі», реєстр. № 2679 від 26.12.2019, внесений народними депутатами України Ключком А. А., Білозір Л. М., Кучером М. І., Колюхом В. В., Качурою О. А., Безгіним В. Ю. та іншими.

2. Завдання законопроєкту

Законопроєктом пропонується:

1) оптимізація мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг (далі – ЦНАП), зокрема:

ліквідація ЦНАП, утворених районними державними адміністраціями, та надання послуг тільки у ЦНАП органів місцевого самоврядування;

надання повноважень Кабінету Міністрів України встановлювати вимоги до ЦНАП;

надання послуг не через ЦНАП, а у ЦНАП – адміністративні послуги надаватимуться розташованими у ЦНАП представниками суб'єктів надання адміністративних послуг, адміністраторами або через адміністраторів шляхом їх взаємодії із суб'єктами надання адміністративних послуг;

надання у ЦНАП усіх послуг на відповідній території – у ЦНАП надаватимуться усі адміністративні послуги органів місцевого самоврядування, територіальних органів центральних органів виконавчої влади, а також адміністративні послуги за договорами щодо обслуговування у ЦНАП жителів інших територіальних громад. У ЦНАП також надаватимуться інші публічні послуги;

розширення доступу до послуг – ЦНАП органів місцевого самоврядування обов'язково утворюватимуться в усіх населених пунктах з чисельністю населення більше 1 тис. осіб; врегулювання питань утворення ЦНАП об'єднаними територіальними громадами; надання старостам окремих функцій адміністратора;

2) удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі, зокрема:

ліквідація Єдиного державного порталу адміністративних послуг;



утворення Єдиного державного веб-порталу електронних послуг;

визначення повноважень Кабінету Міністрів України з питань функціонування Єдиного державного веб-порталу електронних послуг;

3) розв'язання законопроектом інших проблем у сфері надання адміністративних послуг, зокрема:

уточнення терміну «адміністративна послуга» – у випадках, визначених законом, адміністративні послуги можуть надаватися без подання заяви; дії органів влади, пов'язані з реалізацією прав осіб, також визнаються адміністративними послугами;

надання результатів адміністративних послуг іншими видами поштових відправлень, а не лише рекомендованим листом;

запровадження механізму моніторингу якості надання адміністративних послуг, зокрема надання повноважень Міністерству цифрової трансформації встановлювати порядок і показники моніторингу та порядок оприлюднення результатів моніторингу;

надання повноважень Міністерству цифрової трансформації та обласним державним адміністраціям звертатися до адміністративного суду щодо захисту прав осіб у сфері надання адміністративних послуг.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

За інформацією головного розробника, реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат державного бюджету та буде здійснюватися у межах бюджетних призначень відповідним центральним органом виконавчої влади з урахуванням того, що у зв'язку з ліквідацією ЦНАП, утворених місцевими державними адміністраціями, та передачею їх функцій та завдань до ЦНАП органів місцевого самоврядування відбудуться міжбюджетні трансферти для збалансування місцевих бюджетів.

Водночас реалізація законопроекту потребуватиме фінансування з державного бюджету для здійснення заходів зі створення Єдиного державного веб-порталу електронних послуг у поточному бюджетному році та у наступних роках.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано розрахунку щодо обсягу витрат державного та місцевих бюджетів, необхідність подання якого передбачено статтею 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Відповідно до розділу II законопроекту цей Закон набиратиме чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Таким чином, у разі прийняття законопроекту його норми можуть вплинути на показники державного бюджету у поточному році.

Відсутність фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту, включаючи відповідні розрахунки, не дозволяє оцінити обсяги необхідних додаткових видатків у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не узгоджується з положенням статті 7 Бюджетного кодексу України щодо дотримання принципу збалансованості, оскільки його реалізація може призвести до розбалансування видатків та доходів Державного бюджету України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України не підтримує прийняття законопроекту.

**Державний секретар
Міністерства фінансів України**

Константин ВАЩЕНКО