

Пропозиції
Адміністрації Державної прикордонної служби України
до проекту закону
«Про внесення змін до Митного кодексу України щодо врегулювання
законодавства при створенні та функціонуванні магазинів безмитної торгівлі»
народний депутат України Трухін О.М.
реєстр. номер 2596 від 13.12.2019
до першого читання

1. Адміністрація Державної прикордонної служби України не підтримує законопроект.

2. Як зазначається в пояснювальній записці, метою законопроекту є законодавче врегулювання питання створення та функціонування магазинів безмитної торгівлі в зонах (залах) прильоту в пунктах пропуску через державний кордон для авіаційного сполучення, а також удосконалення деяких норм Митного кодексу, зокрема з питань припинення митного режиму безмитної торгівлі; постачання товарів на транспортні засоби комерційного призначення, поміщених в режим безмитної торгівлі у випадках, коли магазин безмитної торгівлі та транспортний засіб розміщені в різних пунктах пропуску через державний кордон; відкриття магазинів безмитної торгівлі на транспортних засобах комерційного призначення; електронної торгівлі товарами, поміщеними в режим безмитної торгівлі тощо.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 420 Митного кодексу України, зокрема:

1) щодо визначення поняття магазину безмитної торгівлі як спеціалізованого торговельного закладу, призначеного для стаціонарної, напівстаціонарної чи торгівлі поза магазином (включаючи пересувну) товарами, поміщеними у митний режим безмитної торгівлі, та розташованого в пункті пропуску (пункті контролю) через державний кордон України, відкритому для міжнародного сполучення, та/або на повітряному, водному або залізничному транспортному засобі комерційного призначення, що виконує міжнародні рейси. В цьому разі експлуатація магазину безмитної торгівлі здійснюється протягом виконання міжнародного рейсу (з моменту посадки пасажирів на транспортний засіб до моменту їх висадки);

2) щодо надання магазинам безмитної торгівлі права здійснювати продаж товарів:

громадянам, які в'їжджають на митну територію України в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України, відкритих для міжнародного повітряного сполучення;

пасажирам міжнародних рейсів, які виконуються повітряними, водними та залізничними транспортними засобами комерційного призначення, що експлуатуються резидентами.

Законопроектом також пропонується внести зміни до статті 421 Митного кодексу України щодо вимог з облаштування магазинів безмитної торгівлі, надавши право суб'єктам господарювання використовувати як приміщення

магазину безмитної торгівлі, так і пункти некапітальної забудови (кіоски, ларі, ларки, палатки, павільйони, торговельні автомати тощо), засоби пересувної мережі (автомагазини, автокафе, авторозвозки, автоцистерни, лавки-автопричепи, візки, спеціальне технологічне обладнання (низькотемпературні лотки-прилавки), розноски, лотки, столики тощо).

У той же час пункти некапітальної забудови є складано-розбірними конструкціями, легко переміщуваними з місця на місце та призначеними для організації продажу товарів на один день торгівлі.

В Україні магазини безмитної торгівлі зазвичай здійснюють продаж алкогольних напоїв, тютюнових виробів, парфумів і косметики, ювелірних виробів та аксесуарів, годинників, брендового одягу та виробів із шкіри. Товари магазинів безмитної торгівлі не призначені для вільного обігу на митній території України. Використання пунктів некапітальної забудови і торгівля поза приміщенням магазину безмитної торгівлі призведе до неналежного зберігання, розпорядження та реалізації товарів, що перебувають під митним контролем, порушення режиму в пункті пропуску через державний кордон України.

Крім того, пропозиції законопроекту щодо розгалуження сфери магазинів безмитної торгівлі шляхом надання суб'єктам господарювання можливості використання некапітальних забудов, засобів пересувної мережі суперечать світовій практиці відкриття та функціонування магазинів безмитної торгівлі.

Слід також зауважити, що в законопроекті використовується термін «паспортний контроль», що суперечить нормам Закону України «Про прикордонний контроль», зокрема пункту 14 частини першої статті 1 і пункту 1 частини четвертої статті 2, де визначається поняття перевірки документів як однієї із складових прикордонного контролю.

Звертаємо увагу, що реалізація запропонованих змін до Митного кодексу України потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України для забезпечення режиму в пунктах пропуску через державний кордон України.

Перший заступник Голови Державної
прикордонної служби України

«24» січня 2020 року



Володимир НІКІФОРЕНКО