

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» щодо покращення соціально-економічного становища студентів в Україні», реєстр. № 2604 від 16.12.2019, суб'єкт законодавчої ініціативи – народний депутат України Мельник П. В.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується встановити, що:

- розмір мінімальної соціальної стипендії для учнів професійно-технічних навчальних закладів становить не менше, ніж 70 % прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для студентів закладів фахової передвищої та вищої освіти – не менше, ніж 100 % прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

- розмір мінімальної звичайної (ординарної) академічної стипендії – не менше, ніж 70 % прожиткового мінімуму для працездатних осіб, у 2021 році – 80 %, у 2022 році – 90 %, у 2023 році – 100 %;

- кількість отримувачів соціальної та академічної стипендій має становити не менше, ніж 70 % загальної кількості студентів денної форми навчання, що навчаються за рахунок коштів державного бюджету (на цей час 40 – 45 %).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів на підвищення розмірів соціальної та академічної стипендії для учнів закладів професійної (професійно-технічної) освіти, студентів закладів фахової передвищої та вищої освіти, а також на збільшення кількості стипендіатів у закладах фахової передвищої та вищої освіти.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки на момент внесення законопроект не потребує додаткових витрат Державного бюджету України.

За орієнтовними розрахунками Міністерства фінансів України, реалізація положень законопроекту у 2020 році на підвищення розмірів стипендій та кількості стипендіатів лише у закладах фахової передвищої та вищої освіти системи Міністерства освіти і науки України потребуватиме додаткових видатків державного бюджету в обсязі понад 12,0 млрд гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки він набиратиме чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Проект Закону України не узгоджується з положеннями Бюджетного кодексу України.

Зокрема, відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

Суб'єктом законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України не подано фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Крім того, проект Закону суперечить статті 116 Конституції України та Закону України «Про Кабінет Міністрів України», якими до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено забезпечення проведення фінансової політики, політики у сферах соціального захисту, освіти, науки і культури.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» щодо покращення соціально-економічного становища студентів в Україні» не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**



Геннадій ПЛІС