

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

### 1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо стимулювання цифровізації та інвестиційної привабливості підприємств легкої промисловості», внесений народним депутатом України Задорожнім М. М. та іншими (реєстр. № 2508 від 28.11.2019) (далі – законопроект).

### 2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є стимулювання ефективного та інноваційного розвитку легкої промисловості України, залучення інвестицій, нарощування виробництва для внутрішнього ринку та експорту продукції з високою доданою вартістю, створення нових робочих місць, збільшення бюджетних надходжень.

### 3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття вищезазначеного законопроекту матиме негативний вплив на дохідну частину державного бюджету за рахунок недонадходження податку на додану вартість та податку на прибуток.

### 4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Розробником у пояснювальній записці наведені втрати бюджету з податку на додану вартість та податку на прибуток, які у 2018 році становили 546 млн грн, а за прогнозною оцінкою у 2019 році вони становитимуть 308 млн гривень.

### 5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції щодо покриття недонадходжень бюджету у поточному бюджетному періоді відсутні.

### 6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єктами права законодавчої ініціативи надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

### 7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується підрозділ 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (далі – Кодекс) доповнити новим пунктом, в якому тимчасово, строком на 10 років, починаючи з 01 квітня 2020 року, звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції із



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A9A92C00E9DC7900

Підписувач Ходаковський Павло Вікторович

Дійсний з 01.10.2019 0:00:00 по 01.10.2021 0:00:00

Міністерство фінансів України



11310-03-3/35865 від 30.12.2019

ввезення на митну територію України підприємствами легкої промисловості – з виробництва текстильних матеріалів, одягу, взуття й іншої продукції (група 13-15, КВЕД ДК 009-2010), обладнання та запчастин до нього, в тому числі передача їх до статутного фонду підприємств для здійснення цифровізації, підвищення продуктивності, удосконалення і реконструкції виробництва, які класифікуються за відповідними кодами УКТ ЗЕД.

Контроль за використанням вивільнених коштів встановлюватиметься відповідно до порядку, встановленого Кабінетом Міністрів України.

Крім того, законопроектом пропонується підрозділ 4 розділу ХХ «Перехідні положення» Кодексу доповнити новим пунктом, відповідно до якого:

тимчасово, строком на 10 років, починаючи з 01 квітня 2020 року, звільнятиметься від оподаткування прибуток, отриманий від основної діяльності підприємств легкої промисловості – з виробництва текстильних матеріалів, одягу, взуття й іншої продукції (група 13 – 15, КВЕД ДК 009-2010);

вивільнені кошти використовуватимуться на збільшення обсягів виробництва, переоснащення матеріально-технічної бази, запровадження новітніх технологій або повернення кредитів, використаних на зазначені цілі;

порядок контролю за використанням вивільнених коштів встановлюватиметься Кабінетом Міністрів України.

Слід зазначити, що з прийняттям Кодексу було розпочато процес конструктивних змін, зокрема щодо податку на прибуток підприємств.

Запровадження таких змін було пов'язано з необхідністю спрощення процесів адміністрування податку, гармонізації податкового і бухгалтерського обліку та зниження податкового навантаження на платників податків.

За рахунок зменшення ставки податку на прибуток підприємств відбувалося зниження податкового навантаження на платників, що відповідає європейським тенденціям системи прибуткового оподаткування.

Зазначений системний підхід зміни методології оподаткування податком на прибуток підприємств був спрямований на створення сприятливих умов для пожвавлення ділової активності та покращення фінансово-економічного стану підприємств України.

Кодексом запроваджені механізми прискореної амортизації основних засобів. Так, діючий у Кодексі порядок нарахування амортизації основних засобів передбачає методи нарахування, які використовуються в бухгалтерському обліку, два з яких є прискореними. При цьому методи нарахування платник податку обирає самостійно.

Крім того, з метою прискорення оновлення виробничих основних засобів положеннями Кодексу передбачено тимчасове застосування прискореної амортизації для основних засобів четвертої групи, що передбачає використання дворічного мінімально допустимого строку для нарахування амортизації за умови, що такі основні засоби відповідають відповідним умовам, визначеним пунктом 43 підрозділу 4 Розділу ХХ «Перехідні положення» Кодексу.

Запроваджені заходи спрямовані на покращання інноваційно-інвестиційної складової розвитку не лише окремої галузі, а й економіки в цілому, створення сприятливих умов для покращання інвестиційного клімату держави.

Водночас, як показує практика, стимулювання діяльності будь-яких суб'єктів господарювання шляхом надання їм права на застосування пільгових режимів не призводить до покращання діяльності вказаних суб'єктів чи суттєвого збільшення їх продуктивності, а навпаки, призводить до недонадходження податків до бюджету, ускладнення системи їх адміністрування та створення різних схем податкової оптимізації.

Крім того, звільнення від сплати податку на додану вартість операцій з ввезення на митну територію України товарів не відповідає міжнародній практиці застосування системи податку на додану вартість, зокрема, принципу місця споживання товарів (послуг), в частині стягнення податку «за країною призначення».

До того ж, надання податкових пільг окремим підприємствам не узгоджується з одним із основних принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство, – принципом рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації, забезпечення однакового підходу до всіх платників податків (підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу).

Слід зазначити, що за прогнозною оцінкою, наведеною у пояснювальній записці, реалізація законопроекту матиме негативний вплив на бюджет у розмірі 308 млн гривень.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику, укладеного з Міжнародним валютним фондом 05 грудня 2018 року, Україна взяла на себе зобов'язання утримуватися від введення нових податкових пільг або привілеїв.

З урахуванням викладеного, проект Закону України «Про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо стимулювання цифровізації та інвестиційної привабливості підприємств легкої промисловості», внесений народним депутатом України Задорожнім М. М. та іншими (реєстр. № 2508 від 28.11.2019), не підтримується.

**Заступник Міністра  
фінансів України**



**Павло ХОДАКОВСЬКИЙ**