

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону «Про ратифікацію Гарантійної угоди (Проект електрифікації української залізниці «Електрифікація залізничного напрямку Долинська – Миколаїв – Колосівка») між Україною та Європейським банком реконструкції та розвитку», реєстраційний №0011 від 28.11.2019, внесений Президентом України.

2. Завдання законопроекту

Прийняття законопроекту сприятиме завершенню внутрішньодержавної процедури з боку України щодо набуття чинності Гарантійної угоди (проект «Проект електрифікації української залізниці «Електрифікація залізничного напрямку Долинська-Миколаїв-Колосівка») (надалі – Проект), підписаної 30.12.2017 між Україною та Європейським банком реконструкції та розвитку (ЄБРР).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту, зважаючи на наведену нижче інформацію та інформацію головного розробника, не призведе до збільшення витрат бюджету та не стосується фінансування бюджету. буде мати вплив на доходну частину бюджету у наступних бюджетних періодах, та призведе до збільшення державних гарантій в межах визначених Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

- Відповідно до умов підписаної 30.12.2017 року Гарантійної угоди Україна гарантує належну й своєчасну виплату будь-якої та всіх сум, належних до сплати за Кредитною угодою між АТ «Укрзалізниця» та ЄБРР від 30.12.2017 за цим Проектом, який передбачає залучення позики від ЄБРР в сумі 150 млн євро для його фінансування.
- Згідно Бюджетного кодексу України кредитні кошти міжнародних фінансових організацій, залучені державою або під державні гарантії для фінансування проєктів розвитку, є джерелом формування доходної та видаткової частини спеціального фонду державного бюджету України на відповідний рік.
- Статтею 6 Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» встановлено, що державні гарантії можуть надаватися в обсязі до 27 280 659,7 тис. гривень, крім іншого, на підставі міжнародних договорів України для фінансування інвестиційних, інноваційних, інфраструктурних та інших проєктів розвитку, які мають стратегічне значення та реалізація яких сприятиме розвитку національної економіки, проєктів, спрямованих на підвищення енергоефективності та зміцнення конкурентних переваг українських підприємств.
- У Додатку №4 «Повернення кредитів до Державного бюджету України та розподіл надання кредитів з Державного бюджету України в 2019 році» за бюджетною програмою 3511600 «Виконання державою гарантійних зобов'язань за позичальників, що отримали кредити під державні гарантії» Міністерству фінансів на обслуговування державного й гарантованого державою борг затверджені видатки за рахунок коштів загального фонду державного бюджету у сумі 2 120 796,3 тис. грн., які включають витрати на випадок виконання державою гарантійних зобов'язань за залученою у ЄБРР позицією за згаданим Проектом.
- Відповідно до пункту 7 статті 17 Бюджетного кодексу України платежі, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань держави, здійснюються згідно з відповідними договорами незалежно від обсягу коштів, визначених на цю мету в законі про Державний бюджет України, у порядку, як визначено частиною шостою статті 16 цього Кодексу, та відображаються як надання кредитів з бюджету стосовно суб'єктів господарювання, зобов'язання яких гарантовані.
- Згідно частини 3 статті 17 Бюджетного кодексу України державні гарантії за кредитами надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.



Сертифікат [41CDBEF7B7ADD73104000000ED080000C3140000](https://www.mif.gov.ua/verification/41CDBEF7B7ADD73104000000ED080000C3140000)
Підписувач Гелетій Юрій Ігорович
Дійсний з 23.10.2018 13:01:00 по 23.10.2020 13:01:00

Міністерство фінансів України



19020-04-3/34507 від 23.12.2019

- Відповідно до частини 5 статті 17 Бюджетного кодексу АТ «Укрзалізниця» зобов'язано надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань та сплатити до Державного бюджету України плату за їх отримання у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом про Державний бюджет України.
- Другим абзацом пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України «Питання реалізації публічним акціонерним товариством "Українська залізниця" проекту "Проект електрифікації УЗ "Електрифікація залізничного напрямку Долинська - Миколаїв - Колосівка"» від 22.11.2017 №1051 (надалі – Постанова КМУ) було встановлено, що розмір плати за надання державної гарантії становить 0,1% річних від вибраної та не погашеної суми кредиту. Таким чином, АТ «Укрзалізниця» протягом реалізації сплачуватиме до загального фонду державного бюджету плату за надання державних гарантій. Надходження таких платежів відображаються в Додатку №1 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» за кодом програмної класифікації 24110100 «Плата за надання гарантій та позик, отриманих за рахунок коштів, залучених державою та/або під державні гарантії».

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Проект є самоокупним. Повернення позикових коштів передбачається здійснити повністю за рахунок АТ «Укрзалізниця».

Враховуючи, що використання кредитних коштів АТ «Укрзалізниця» у 2019 році не передбачається, відповідно надходження плати за надання гарантії не передбачалося у 2019 році. Тому ратифікація Угоди не матиме впливу на доходну частину бюджету у 2019 році.

У разі відхилення законопроекту це вплине на зменшення доходної частини державного бюджету України у майбутніх бюджетних періодах у зв'язку із ненадходженням плати за надання державної гарантії (0,1 відсотка річних на вибрану та неповернену суму кредиту). Точно визначити величину зазначеного зменшення неможливо, оскільки нарахування плати за надання державної гарантії залежить від терміну набуття чинності угодами за Проектом, динаміки та суми використаного кредиту.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття закону України не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Прийняття запропонованого проекту Закону України не потребує внесення змін до чинного законодавства.

Зазначений проект Закону України відповідає положенням Закону України «Про Державний бюджет України на 2019» та Закону України «Про міжнародні договори України».

Законопроект не містить норм, що суперечать бюджетному законодавству.

Водночас, відповідно до положень Бюджетного кодексу України, суб'єкти господарювання, щодо яких приймається рішення про надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій, зобов'язані надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань та сплатити до Державного бюджету України плату за їх отримання у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом про Державний бюджет України.

Положеннями згаданої вище Постанови КМУ встановлено, що повинно надати в заставу майнові права на вимогу сплати коштів за контрактами (договорами) про організацію перевезень АТ "Укрзалізниця" в обсязі, еквівалентному 150 млн. євро. Проте, станом на 17.12.2019 відповідні договори щодо надання АТ «Укрзалізниця» зазначеного забезпечення не підписані.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України підтримує законопроект.

Заступник Міністра з питань

