

**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**  
Кабінету Міністрів України до проекту Закону України  
"Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо створення  
та функціонування вільної економічної зони "Донбас")"

Проектом Закону України "Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо створення та функціонування вільної економічної зони "Донбас")" (далі – законопроект), поданим народними депутатами України Новинським В. В. та іншими, (реєстр. № 1097 від 29.08.2019), пропонується внести зміни до Митного кодексу України (далі – Кодекс) з метою створення правових підстав для функціонування вільної економічної зони "Донбас" (далі – ВЕЗ).

Зокрема, законопроектом пропонується передбачити, що положення Кодексу застосовується з урахуванням особливостей, визначених Законом України "Про створення та функціонування вільної економічної зони "Донбас" (пов'язаний законопроект реєстр. № 1093 від 29.08.2019, яким передбачено звільнення від сплати ввізного мита при переміщенні товарів з ВЕЗ на митну територію України та запровадження митного режиму вільної митної зони на всій території ВЕЗ).

Зазначаємо, що статтею 287 Кодексу вже передбачено ряд випадків щодо можливості звільнення від сплати ввізного мита, якими можуть скористатися в установленому порядку суб'єкти господарювання, діяльність яких відповідає, зокрема, вимогам положень частини п'ятої статті 11 Господарського кодексу України (щодо врахування суб'єктами господарювання суспільних інтересів, відображених у програмних документах економічного і соціального розвитку).

Положення законопроекту не відповідають положенням щодо стимулювання розвитку регіонів та подолання депресивності територій, визначеним Законом України "Про стимулювання розвитку регіонів".

Також, не надано інформацію та обґрунтувань щодо неможливості або недостатності вже існуючих механізмів звільнення від сплати ввізного мита та інформацію про результати, які очікуються від надання державної допомоги в контексті покращення показників соціально-економічного розвитку відповідних територій.



Зауважуємо, що нерозривно пов'язаним законопроектом "Про створення та функціонування вільної економічної зони "Донбас" (реєстр. № 1093 від 29.08.2019) пропонується запровадити ВЕЗ на території, на якій органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085 (зі змінами).

Дата набрання чинності положеннями законопроекту (як і положеннями проекту Закону України "Про створення та функціонування вільної економічної зони "Донбас") не узгоджено з нормою пункту 4 статті 10 Закону України "Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей" щодо дії, зокрема, статті 7 зазначеного Закону України (про надання державою підтримки соціально-економічному розвитку окремих районів Донецької та Луганської областей).

При цьому, не передбачено механізмів контролю за дотриманням суб'єктами господарювання положень законопроекту. Крім того, нерозривно пов'язаним законопроектом (реєстр. № 1093 від 29.08.2019) пропонується встановити мораторій на перевірки контролюючими органами суб'єктів господарювання ВЕЗ на предмет дотримання ними вимог податкового, валютного та іншого законодавства.

Також зазначаємо, що надання передбачених законопроектом видів державної допомоги (звільнення від податків і зборів) суб'єктам господарювання в межах запропонованої території може спотворити конкуренцію на внутрішньому ринку та створити загрозу можливості експорту товарів з України через його субсидіювання і, внаслідок цього, демпінгу на зовнішніх ринках збуту.

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Проте, відповідні матеріали до законопроекту не надані.

Статтею 4 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" передбачено, що державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у формі надання податкових пільг, відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів.

Таким чином, запропоновані законопроектом положення потребують розгляду Антимонопольним комітетом України у відповідності до положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", в тому числі, щодо допустимості державної допомоги для конкуренції.

Ураховуючи викладене, законопроект "Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо створення та функціонування вільної економічної зони "Донбас")" не підтримується.

**Виконувач обов'язків Міністра  
розвитку економіки, торгівлі  
та сільського господарства України**

**Юлія СВИРИДЕНКО**