

**Пропозиції**  
**Міністерства фінансів України**  
**до проєкту Закону**  
**«Про засади та органи медичного самоврядування в Україні»,**  
внесений на розгляд Верховної Ради України  
народним депутатом України Лабунською А.В.,  
реєстраційний № 2445-3 від 02.12.2019 р.,  
**до першого читання**

1. Законопроект не підтримується.

2. Законопроект визначає організаційні, правові та фінансові засади створення та функціонування органів професійного медичного самоврядування (палат медичних працівників).

За інформацією розробника, прийняття та реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

Однак виконання окремих положень законопроекту потребуватиме додаткових бюджетних коштів, зокрема, залучення коштів державного бюджету на здійснення делегованих повноважень органів медичного самоврядування (розробка клінічних настанов, клінічних протоколів і медичних стандартів, методичних документів за напрямками професійної діяльності, навчальних програм для додипломної і післядипломної освіти, сертифікація навчальних заходів та програм професійного розвитку лікарів тощо).

Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Крім того, положення законопроекту не узгоджуються з іншими законодавчими актами:

- положення пунктів 6 та 7 статті 6 щодо визначення обсягів видатків на здійснення делегованих повноважень обласних медичних палат - центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, за погодженням з Вищою медичною палатою, та відповідно Військової медичної палати - центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань національної безпеки, за погодженням з Вищою медичною палатою, не є предметом регулювання даного законопроекту, оскільки планування витрат державного бюджету здійснюється відповідно до норм Бюджетного кодексу України;

- положеннями підпункту 2 пункту 1 розділу «Прикінцеві положення» законопроекту пропонується внести зміни до статті 15 Основ законодавства про охорону здоров'я, якими на органи медичного самоврядування покладається вирішення питань організації та діяльності медичних працівників. Зазначене не відповідає нормам статті 14 Основ законодавства про охорону здоров'я, відповідно до яких реалізація державної політики охорони здоров'я покладається на органи виконавчої влади;

- положення законопроекту передбачають обов'язкову участь в органах професійного медичного самоврядування усіх практикуючих лікарів та сплату ними професійного збору.

Зобов'язання сплати зазначеного професійного збору спричинить додаткове навантаження на заробітну плату таких працівників, що у свою чергу призведе до підвищення соціальної напруги серед працівників в умовах низького рівня заробітної плати.



Крім того, відповідно до Закону України «Про оплату праці» забороняється будь-яким способом обмежувати працівника вільно розпоряджатися своєю заробітною платою.

Також слід зазначити, що обов'язковість членства та сплати такого збору порушує права громадян України, визначені статтею 36 Конституції України, щодо права на свободу об'єднання у громадські організації, права на добровільну участь у професійних спілках.

При цьому, відповідно до зазначеної статті Конституції ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян.

Відповідно до Закону України «Про громадські об'єднання» громадське об'єднання - це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, та інших інтересів.

Водночас діяльність таких об'єднань, як професійне самоврядування (з зобов'язаннями бути членами такого самоврядування всіх працівників певної професії), не врегульовано чинним законодавством.

**Заступник Міністра**

**Юрій ДЖИГИР**