

Пропозиції
Міністерства фінансів України
до проєкту Закону
«Про самоврядування медичних професій в Україні»,
внесений на розгляд Верховної Ради України
народним депутатом України Дубновим А.В. та групою народних депутатів України,
реєстраційний № 2445 від 14.11.2019 р.,
до першого читання

1. Законопроект не підтримується.

2. Законопроект визначає організаційні, правові та економічні засади створення та діяльності органів професійного самоврядування медичних професій (Лікарської палати, Стоматологічної палати, Палати медичних спеціалістів).

За інформацією розробника, прийняття та реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

Однак виконання окремих положень законопроекту може потребувати додаткових бюджетних коштів, зокрема, покладення обов'язку щодо організаційно-технічного забезпечення проведення установчої Конференції представників медичних професій покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Вартісну величину впливу неможливо здійснити через відсутність вихідних параметрів та необхідних обґрунтувань розробника.

Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Крім того, положення законопроекту не узгоджуються з іншими законодавчими актами.

1. Положеннями підпункту 3 пункту 1 розділу «Прикінцеві положення» законопроекту пропонується внести зміни до статті 15 Основ законодавства про охорону здоров'я, якими на органи професійного самоврядування покладається вирішення питань організації та діяльності медичних працівників. Зазначене не відповідає нормам статті 14 Основ законодавства про охорону здоров'я, відповідно до яких реалізація державної політики охорони здоров'я покладається на органи виконавчої влади.

2. Положення законопроекту передбачають обов'язкову участь в органах професійного самоврядування медичних професій усіх медичних працівників та сплату ними професійного збору.

Зобов'язання сплати зазначеного професійного збору спричинить додаткове навантаження на заробітну плату таких працівників, що у свою чергу призведе до підвищення соціальної напруги серед працівників в умовах низького рівня заробітної плати.

Крім того, відповідно до Закону України «Про оплату праці» забороняється будь-яким способом обмежувати працівника вільно розпоряджатися своєю заробітною платою.

Також слід зазначити, що обов'язковість членства та сплати такого збору порушує права громадян України, визначені статтею 36 Конституції України, щодо права на свободу об'єднання у громадські організації, права на добровільну участь у професійних спілках.



При цьому, відповідно до зазначеної статті Конституції ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян.

Відповідно до Закону України «Про громадські об'єднання» громадське об'єднання - це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, та інших інтересів.

Водночас діяльність таких об'єднань, як професійне самоврядування (з зобов'язаннями бути членами такого самоврядування всіх працівників певної професії), не врегульовано чинним законодавством.

Заступник Міністра

Юрій ДЖИГИР