



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м.Київ, 03035,
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minprirody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____

на № _____

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування

Про законопроект реєстр. №2351

Міністерство енергетики та захисту довкілля України розглянуло проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо імплементації положень деяких міжнародних угод та директив ЄС у сфері охорони тваринного та рослинного світу)» (реєстр. № 2351 від 30.10.2019, поданий народним депутатом України О. Маріковським та ін.) та підтримує його за умови врахування зауважень, що додаються.

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Ірина СТАВЧУК

* 000862

Головкіна А.О.
245-43-19

UB МІНЕКОЕНЕРГО
ВР/1.4-50-12938 від 21.11.2019

арк.1



**Пропозиції та зауваження до проєкту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо
імплементатії положень деяких міжнародних угод та директив ЄС у сфері
охорони тваринного та рослинного світу)» (реєстр. № 2351 від 30.10.2019,
поданий народним депутатом України О. Маріковським та ін.)**

Законопроєктом пропонується внести зміни до законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про природно-заповідний фонд України», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про Національну поліцію», «Про Червону книгу України», «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, Кримінального процесуального кодексу України, Лісового кодексу України з метою імплементатії положень міжнародних угод і директив ЄС у сфері охорони фауни та флори.

Водночас за результатами розгляду законопроєкту доцільно висловити щодо його змісту такі зауваження та пропозиції.

1. У статті 1 термін «жорстоке поводження з тваринами» пропонується доповнити новим словосполученнями, зокрема **«завдання побойів або вчинення інших протиправних насильницьких дій»**, однак на нашу думку зазначена пропозиція не містить конкретики та надає можливість її вільного трактування та відкриває шлях до маніпуляцій. Тому поняття **«вчинення інших протиправних насильницьких дій»** доцільно доопрацювати або вилучити.

Також по тексті законопроєкту вживається термін «вбивство», «вбивати», однак визначення його не наводиться, а термін «жорстоке умертвіння тварин - умертвіння тварин без застосування знеболюючих засобів, що запобігають відчуттю тваринами болю і страху» є схожим за логічним розумінням.

2. Погоджуючись з необхідністю посилення боротьби з жорстоким поводженням з тваринами та браконьєрством, звертаємо увагу на деякі суперечності та неточності, а саме в частині внесених змін до статті 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та статті 299 Кримінального кодексу України (далі - КК) щодо заборони нацьковування однієї тварини на іншу. Вважаємо за доцільне внести до абзацу третього підпункту 1 пункту 1 розділу I законопроєкту уточнення щодо терміну, додавши після слів «нацьковування тварин одна на одну» слова «крім випадків використання собак мисливських порід, інших ловчих звірів та птахів під час полювання та кінологічних племінних заходів для собак мисливських порід (натаскування, випробування, змагання, тестування тощо).

3. Підпунктом 10 пункту 1 розділу I законопроєкту одночасно з терміном

«володільці» тварин застосовується термін «іншим особам під опіку», однак відсутнє визначення терміну «опікун тварини», його права та обов'язки.

4. Підпунктом 1 пункту 2 законопроекту пропонується статтю 31 Закону України «Про тваринний світ» доповнити частиною п'ятою такого змісту:

«Підприємствам, установам, організаціям і громадянам забороняється добування (придбання) диких тварин з метою утримання і розведення у напіввільних умовах чи в неволі для використання цих тварин та отриманих продуктів їх життєдіяльності, види яких зазначені у додатку II Конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі.»

Однак відповідно до статті 64 Закону України «Про тваринний світ», якщо міжнародним договором, згода на обов'язковість якого надана Верховною Радою України, встановлені інші правила, ніж ті, що передбачені цим Законом, то застосовуються правила міжнародного договору.

Згідно із статтею 6 Конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі (далі - Конвенція) :

«Кожна Договірна Сторона вживає відповідних і необхідних законодавчих та адміністративних заходів для забезпечення особливої охорони видів дикої фауни, зазначених у Додатку II. Стосовно цих видів, зокрема, забороняється таке:

- a) всі форми навмисного вилову, утримання та навмисного знищення;
- b) навмисне зашкодження місцям виведення потомства або відпочинку чи їхнє знищення;
- c) навмисне порушення спокою дикої фауни, особливо у період виведення та вирощування потомства і зимівлі, якщо таке порушення є істотним з точки зору цілей цієї Конвенції;
- d) навмисне знищення яєць або їх вилучення з середовищ існування диких тварин чи зберігання цих яєць, навіть якщо вони порожні;
- e) володіння цими тваринами або внутрішня торгівля ними, живими чи мертвими, включаючи чучела тварин і будь-яку частину чи похідні від них, які можна легко розпізнати, якщо це сприяє ефективному виконанню положень цієї статті.»

Тобто заборона добування (придбання) об'єктів тваринного світу, занесених до Додатку II Конвенції, лише «з метою утримання і розведення у напіввільних умовах чи в неволі для використання цих тварин та отриманих продуктів їх життєдіяльності», залишення можливості вилучати їх з будь-якою іншою метою визначеною Законом України «Про тваринний світ», не вирішить питання незаконного вилучення з природного середовища об'єктів тваринного світу, що охороняються Конвенцією, і не зупинить нелегальну торгівлю ними.

Крім того, у Додатку II Конвенції є об'єкти Червоної книги України, спеціальне використання (добування, збирання) яких відповідно до статті 19 Закону України «Про Червону книгу України» здійснюється у виняткових випадках лише у наукових і селекційних цілях, у тому числі для розмноження, розселення і розведення у штучно створених умовах, а також для відтворення популяцій за дозволом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, на

підставі рішень Національної комісії з питань Червоної книги України, прийнятих відповідно до її повноважень. А розведення в неволі рідкісних та таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тварин у напіввільних умовах чи в неволі, передбачено статтею 45 Закону України «Про тваринний світ».

Доповнення до статті 31 пропонуємо виключити.

5. Вважаємо за доцільне у статтях 18, 20, 31 Закону України «Про тваринний світ» у словосполученні «добування (придбання)» вилучити слово «(придбання)», оскільки добування - це спосіб вилучення об'єктів тваринного світу з природного середовища, визначений статтею 17 Закону України «Про тваринний світ», а придбання - це спосіб набуття у власність об'єктів тваринного світу шляхом купівлі, продажу, обміну тощо, що не стосується до вилучення об'єктів тваринного світу із природного середовища.

6. Статтю 21 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» пропонується доповнити положеннями, що зменшення заповідної зони не допускається, на кордонах заповідної зони встановлюються спеціальні знаки, дороги, які ведуть у заповідну зону, перекриваються шлагбаумами. Однак термін кордон у законодавстві України застосовується виключно щодо державного кордону України. Тому пропонуємо слово «кордон» замінити словом «межі».

7. Змінами до статті 85 Лісового кодексу України, якими пропонується по периметру охоронних ділянок в лісах навколо середовищ існування та розмноження рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного і рослинного світу, у радіусі 500 метрів заборонити всі види рубок лісу. Зазначене положення може зашкодити окремим видам тварин, особливості життєдіяльності яких потребують відкритих ділянок. Обмеження щодо рубок лісу повинні бути визначені в положенні про охоронні ділянки в лісах навколо середовищ існування та розмноження рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного і рослинного світу, індивідуально для кожного виду.