

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо вдосконалення природоохоронного режиму використання земель сільськогосподарського призначення у процесі запровадження обігу земель)», внесений народними депутатами України Шаховим С. В., Вельможним С. О. та Суховим О. С. (реєстр. № 2178-5 від 09.10.2019).

2. Завдання законопроекту

1. Законопроектом пропонується внести зміни до пунктів 14 та 15 розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України, відповідно до яких змінюються умови, згідно з якими діють відповідні обмеження щодо внесення права на земельну частку (пай) до статутних капіталів господарських товариств, купівлі-продажу або іншого способу відчуження, а також зміни цільового призначення (використання) земельних ділянок сільськогосподарського призначення, а саме – до набрання чинності законом про обіг земель сільськогосподарського призначення, а також законів України про збереження ґрунтів та охорону їх родючості, про державну програму заходів, спрямованих на забезпечення оптимального співвідношення земельних угідь в Україні, про державну програму розвитку екологічної мережі до 2030 року.

2. Законопроектом також вносяться зміни, зокрема, до статей 53, 53-1 та 54 Кодексу України про адміністративні правопорушення, відповідно до яких:

збільшується штраф:

- за порушення правил використання земель на громадян неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у 2 рази (з 5–25 на 30–50) і на посадових осіб – у 3 рази (з 15–30 на 50–100);

- за самовільне зайняття земельної ділянки на громадян неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у 3 рази (з 10–50 на 100–150) і на посадових осіб – у 3 рази (з 20–100 на 200–300);

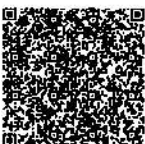
- за порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або невиконання обов'язків щодо приведення їх у стан, придатний для використання за призначенням, на громадян неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у 2 рази (з 10–20 на 30–40) і на посадових осіб – у 3 рази (з 15–30 на 50–100);

- за непроведення рекультивациі порушених земель на громадян неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у 2 рази (з 5–10 на 150–200) і на посадових осіб – у 10 разів (з 10–30 на 200–300);

запроваджується штраф:

- за порушення правил використання земель, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню, – від 150 до 200 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

- за розорювання земель екстенсивних угідь (пасовищ, сіножатей та інших цілинних земель), зберігання та застосування пестицидів і добрив, влаштування



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000044CB29004B416D00

Підписувач Шкураков Василь Олександрович

Дійсний з 22.12.2018 0:00:00 по 22.12.2020 0:00:00

Міністерство фінансів України



06030-16-3/27567 від 30.10.2019

літніх таборів для худоби, влаштування звалищ сміття, гноєсховищ, накопичувачів рідких і твердих відходів виробництва, кладовищ, скотомогильників, миття та обслуговування транспортних засобів і техніки на землях у межах прибережних захисних смуг уздовж річок, навколо водойм та на островах на посадових осіб від 300 до 600 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

- за влаштування полігонів побутових та промислових відходів і накопичувачів стічних вод, влаштування вигребів для накопичення господарсько-побутових стічних вод об'ємом понад 1 кубічний метр на добу, влаштування полів фільтрації та створення інших споруд для приймання і знезаражування рідких відходів, застосування сильнодіючих пестицидів на землях у межах прибережних захисних смуг уздовж морів, морських заток і лиманів та на островах у внутрішніх морських водах на громадян неоподатковуваних мінімумів доходів громадян від 100 до 150 і на посадових осіб – від 200 до 300;

- за нездійснення заходів щодо охорони родючості ґрунтів, їх деградації та опустелювання на громадян неоподатковуваних мінімумів доходів громадян від 150 до 200 і на посадових осіб – від 200 до 300.

3. Також законопроектом вносяться зміни до деяких законодавчих актів України, відповідно до яких, зокрема, пропонується:

- право на придбання земель для ведення товарного сільськогосподарського виробництва надаватиметься органам місцевого самоврядування чи державі в особі уповноваженого Кабінетом Міністрів України центрального органу виконавчої влади для викупу земель;

- обов'язковою умовою відчуження земельних ділянок сільськогосподарського призначення буде наявність агрохімічного паспорта земельної ділянки;

- створення нових або розширення існуючих об'єктів природно-заповідного фонду.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту може призвести до додаткових витрат:

з державного бюджету на:

- викуп земель державою;

- виготовлення агрохімічного паспорта земельної ділянки;

- створення нових або розширення існуючих об'єктів природно-заповідного фонду;

- державну програму заходів, спрямованих на забезпечення оптимального співвідношення земельних угідь в Україні;

- державну програму розвитку екологічної мережі до 2030 року;

з місцевих бюджетів – на викуп земель органами місцевого самоврядування.

Водночас може мати вплив на збільшення надходжень до державного бюджету за рахунок встановлення та збільшення адміністративних штрафів.

Розмір таких надходжень залежатиме від дисципліни суб'єктів господарювання та від кількості накладених штрафів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Визначити вартісну величину впливу законопроекту на показники бюджету неможливо, оскільки до законопроекту не надано відповідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту може потребувати додаткових витрат у поточному бюджетному періоді.

При цьому в порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України відсутні пропозиції щодо збалансованості бюджету.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

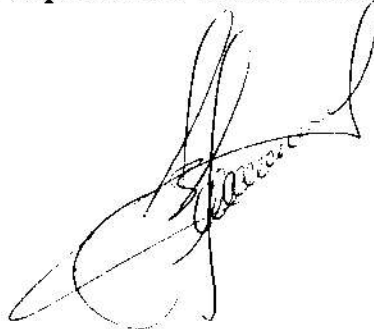
Автором законопроекту зазначені обґрунтування та пропозиції не надані.

Крім того, термін набрання чинності проектом Закону України з дня, наступного за днем опублікування цього Закону, не узгоджується з вимогами частини третьої статті 27 зазначеного Кодексу, якою визначено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Ураховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо вдосконалення природоохоронного режиму використання земель сільськогосподарського призначення у процесі запровадження обігу земель)» не підтримується в поданій редакції як такий, що потребуватиме видатків державного та місцевих бюджетів.

**Заступник Міністра
фінансів України**



Василь ШКУРАКОВ