

**Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України**

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про врегулювання питань в окремих галузях охорони здоров'я» (реєстраційний № 2245 від 08.10.2019), суб'єкт законодавчої ініціативи – народний депутат України Яценко А.В.

2. Завдання законопроекту

Законопроект визначає організаційні, правові та економічні засади створення та діяльності лікарняних кас, їх об'єднання, особливості правового регулювання та створює умови для діяльності лікарняних кас.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація Закону впливатиме на показники державного бюджету.

Так, зокрема, впливатимуть норми щодо зарахування при ліквідації лікарняних кас та припинення діяльності Асоціації лікарняних кас відповідно активів, залишків коштів резервного капіталу лікарняних кас та коштів Асоціації, у тому числі компенсаційного фонду, до Державного бюджету України або до місцевого бюджету та спрямування їх на видатки сфери охорони здоров'я.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Вартісну величину впливу неможливо здійснити через відсутність вихідних параметрів та необхідних обґрунтувань розробника.

Разом з тим, до законопроекту, прийняття якого призводить до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту може впливати на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки термін набрання чинності законопроекту визначено з дня, наступного за днем його опублікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

1. Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

2. Відповідно до окремих положень законопроекту передбачається при ліквідації лікарняних кас та припинення діяльності Асоціації лікарняних кас зарахування відповідно активів, залишків коштів резервного капіталу лікарняних кас та коштів Асоціації, у тому числі компенсаційного фонду, до Державного бюджету України або до місцевого бюджету та спрямування їх на видатки сфери охорони здоров'я.

Однак вказана норма щодо такого цільового спрямування зазначених коштів не відповідає нормам статті 23 Бюджетного кодексу України, згідно з якою бюджетні призначення встановлюються законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет) у порядку, визначеному цим Кодексом.

Також відповідно до статті 29 Бюджетного кодексу України якщо законом встановлено новий вид доходу державного бюджету, його зарахування до загального чи спеціального фонду визначається законом про Державний бюджет України на період до внесення відповідних змін до цього Кодексу.

Крім того, потребує відповідних пояснень і обґрунтувань розмір витрат на утримання лікарняної каси (не вище 25% кошторису), адже питома вага видатків на організацію роботи (адміністративні, організаційно-управлінські, капітальні видатки, видатки на інформатизацію) в доходах для Пенсійного фонду України визначено на рівні 1% доходів Фонду; Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності – 4,2% доходів Фонду; Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття - 14,9% доходів Фонду; Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань - 5,9% доходів Фонду; Фонд соціального страхування - 4,7% доходів Фонду (постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів»).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання в частині приведення його положень до вимог Бюджетного кодексу України.

Заступник Міністра фінансів України

 **Юрій ДЖИГИР**