



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Верховна Рада України
Комітет з питань бюджету
Кабінет Міністрів України

Щодо експертного висновку
до законопроекту № 1138

Міністерство фінансів України на звернення Комітету з питань бюджету Верховної Ради України від 11.09.19 № 04-13/3-87 (156856) надає експертний висновок щодо впливу законопроекту "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" щодо збільшення видатків за бюджетною програмою "Реструктуризація вугільної галузі", поданого народним депутатом України Бондарем М.Л. (реєстраційний №1138 від 29.08.2019), на показники бюджету та відповідність законам, що регулюють бюджетні відносини.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Василь ШКУРАКОВ

Жанна Триндюк 201-56-43

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000044CB290048416D00
Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Дійсний з 22.12.2018 0:00:00 по 22.12.2020 0:00:00

Міністерство фінансів України



47010-02/1-2/24944 від 03.10.2019



ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
до законопроекту згідно із статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту.

Проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" щодо збільшення видатків за бюджетною програмою "Реструктуризація вугільної галузі", поданий народним депутатом України Бондарем М.Л. (реєстраційний № 1138 від 29.08.2019).

2. Завдання законопроекту.

Законопроектом передбачається внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" в частині збільшення видатків загального фонду державного бюджету за бюджетною програмою за КПКВК 1101590 "Реструктуризація вугільної галузі" на 1 000 000,0 тис. грн та спрямування їх на виплату заробітної плати шахтарям та погашення заборгованості з неї; здійснення окремих технічних заходів з оновлення шахтного фонду державних вугледобувних підприємств; оплату витрат за спожиту електричну енергію.

Зазначені видатки пропонується здійснити за рахунок зменшення на 500 000,0 тис. грн обсягу бюджетних призначень за загальним фондом державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 2761070 "Державний фонд регіонального розвитку" та зменшення на 500 000,0 тис. грн обсягу бюджетних призначень за загальним фондом державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 0421060 "Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління".

Довідково: у Державному бюджеті України на 2019 рік (з урахуванням перерозподілу коштів між бюджетними програмами Міненерговугілля) за бюджетною програмою "Реструктуризація вугільної галузі" передбачено видатки у обсязі 1 946 000,0 тис. грн, у тому числі 1 562 386,4 тис. грн - поточні видатки (зокрема оплата праці працівникам державних вугледобувних підприємств) та 383 613,6 тис. грн – капітальні видатки (на здійснення заходів із технічного переоснащення та модернізації вугледобувних підприємств).

Крім цього за рахунок коштів резервного фонду на підтримку вугільної галузі у 2019 році виділено 950 000,0 тис. грн, в т. ч.:

- 450 000,0 тис. грн - для оплати спожитої електричної енергії державними вугледобувними підприємствами у 2019 році (розпорядження Кабінету Міністрів України " від 30.01.2019 № 59-р).
- 500 000,0 тис. грн – для виплати заробітної плати шахтарям (розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.04.19 № 224-р, від 14.08.19 №604-р).

Загальний обсяг державної підтримки на виплату заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств, оплату спожитої електроенергії та здійснення технічного переоснащення та модернізації державних вугледобувних підприємств у поточному році складає 2 896 000,0 тис. гривень.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C0400000044CB29004B416D00](#)

Підписувач Шкураков Василь Олександрович

Дійсний з [22.12.2018 0:00:00](#) по [22.12.2020 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



47010-02/1-2/24944 від 03.10.2019

3, 4. Оцінка впливу на показники бюджету та вартісна величина впливу на показники бюджетів.

Проект Закону України потребуватиме збільшення видаткової частини державного бюджету у поточному році на **1 000 000,0 тис. гривень**.

У матеріалах, поданих із законопроектом, відсутні фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування підтвердження потреби саме такої суми видатків із зазначенням власних доходів вугледобувних підприємств, підпорядкованих Міненерговугілля, розрахунки дефіциту коштів в розрізі підприємств до кінця року помісячно, а також *ефекту від надання додаткової державної підтримки*.

Крім того, слід зазначити, що вугледобувні підприємства є самостійними суб'єктами господарювання. Тому виплата заробітної плати працівникам таких підприємств, заходи з технічного переоснащення та інші витрати повинні здійснюватися за рахунок власних коштів підприємств. Для цього Міненерговугілля необхідно забезпечити ефективне управління державними вугледобувними підприємствами для їх виведення на беззбитковий рівень, зокрема: здійснити заходи з ліквідації збиткових неперспективних шахт; привести ціни на вугільну продукцію до економічно обґрунтованого рівня; оптимізувати витрати у галузі; забезпечити ефективне використання коштів, передбачених у державному бюджеті на здійснення заходів із технічного переоснащення і модернізації вугледобувних підприємств для покращання виробничих показників.

Щодо зменшення на 500 000,0 тис. грн обсягу бюджетних призначень за загальним фондом державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 2761070 "Державний фонд регіонального розвитку"

Кошти Державного фонду регіонального розвитку (далі – ДФРР), передбачені у загальному фонді державного бюджету у сумі 6 670 000,0 тис. грн, розподілені між регіонами відповідно до вимог статті 24¹ Бюджетного кодексу України. При цьому статтею 27 Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" встановлено, що кошти ДФРР у сумі 500 000,0 тис. грн спрямовуються на реалізацію проектів - переможців "Всеукраїнського громадського бюджету".

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.05.2019 № 351-р "Про інвестиційні програми і проекти регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися у 2019 році за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку" (із змінами) по загальному фонду розподілені 6 086 117,757 тис. гривень. Отже, нерозподілений залишок ДФРР за загальним фондом становить 583 882,243 тис. грн, з яких 500 000,0 тис. грн повинні бути розподілені з урахуванням вимог статті 27 Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік".

Також слід зауважити, що відповідно до пункту 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів

здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів. Міністерством розвитку громад та територій України як головним розпорядником бюджетних коштів за бюджетною програмою 2761070 "Державний фонд регіонального розвитку" надано пропозиції щодо внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" в частині виключення статі 27 та здійснення перерозподілу видатків за загальним фондом державного бюджету шляхом зменшення обсягу видатків розвитку за програмою 2761070 "Державний фонд регіонального розвитку" в обсязі 500 000,0 тис. грн та збільшення обсягу видатків розвитку за програмою 2751190 "Надання державної підтримки для будівництва (придбання) доступного житла" у сумі 500 000,0 тис. гривень.

Щодо зменшення на 500 000,0 тис. грн обсягу бюджетних призначень за загальним фондом державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 0421060 "Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління"

Видатки за бюджетною програмою КПКВК 0421060 "Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління" передбачені в бюджеті як загальнодержавні видатки та розподіляються Кабінетом Міністрів України на оплату праці фахівців з питань реформ та здійснення інших заходів, пов'язаних з реалізацією Стратегії реформування державного управління України на період до 2021 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 474, в порядку та відповідно до критеріїв, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 647. Станом на 18.09.2019 нерозподілений залишок видатків за цією програмою складає 601 109,0 тис. грн, в тому числі видатки розвитку – 129 428,5 тис. гривень.

Водночас слід зазначити, що головним розпорядником бюджетних коштів за програмою КПКВК 0421060 "Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління" є Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів України, а розподіл видатків між органами влади, залученими до проведення комплексної реформи державного управління, здійснюється за пропозиціями Координаційної ради з питань реформування державного управління, утвореної відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.05.2016 № 335, головою якої є Міністр Кабінету Міністрів України. Враховуючи наведене, запропоноване у законопроекті зменшення видатків за бюджетною програмою КПКВК 0421060 "Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління" має бути узгоджене з Координаційною радою з питань реформування державного управління.

Слід зазначити, що зазначений проект закону технічно підготовлений не вірно, оскільки у додатку № 1 до законопроекту та у порівняльній таблиці не відображено групуючі рядки 1101000 "Апарат Міністерства енергетики та

вугільної промисловості України", 2761000 "Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (загальнодержавні видатки та кредитування) " та 0421000 "Секретаріат Кабінету Міністрів України (загальнодержавні видатки та кредитування)".

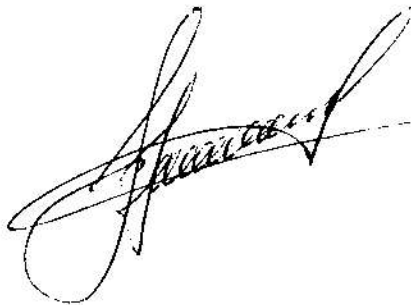
5. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини.

Законопроект не відповідає статті 27 Бюджетного кодексу, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

6. Пропозиції щодо розгляду законопроекту.

За результатами проведеної експертизи впливу на показники бюджету проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" щодо збільшення видатків за бюджетною програмою "Реструктуризація вугільної галузі" (реєстраційний № 1138 від 29.08.2019) потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра
фінансів України**



Василь ШКУРАКОВ