

**Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України**

1. Назва законопроекту

«Про внесення доповнень до статті 165 Податкового кодексу України (щодо включення доходів, отриманих від надання в оренду житла внутрішньо переміщеної особі, до переліку доходів, що не включаються до розрахунку загального місячного (річного) оподатковуваного доходу)» (реєстр. № 2069 від 05.09.2019), внесений народними депутатами України Шаховим С. В., Вельможним С. А., Суховим О. С.

2. Завдання законопроекту

Проектом передбачається внести доповнення до статті 165 розділу IV Податкового кодексу України (далі – Кодекс), встановивши, що до загального місячного (річного) оподатковуваного доходу платника податку не включаються доходи, отримані у вигляді плати за надання в оренду (в користування) житлового будинку, квартири або їх частини, кімнати, садового (дачного) будинку (включаючи земельну ділянку, на якій розташовані такі об'єкти, а також господарсько-побутові споруди та будівлі, розташовані на такій земельній ділянці) внутрішньо переміщеної особі або/та особі, адреса зареєстрованого місця проживання якої знаходиться на тимчасово окупованій території України або на території населеного пункту, де органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень, або на території населеного пункту, що розташований на лінії зіткнення; порядок виконання цього підпункту визначається Кабінетом Міністрів України.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту матиме негативний вплив на доходи бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Запровадження законопроекту може призвести до втрат бюджетів з податку на доходи фізичних осіб та військового збору, розрахунок яких здійснити неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції щодо компенсації втрат бюджетів у разі реалізації положень законопроекту відсутні.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Прийняття законопроекту може призвести до зменшення дохідної частини бюджетів у поточному періоді. Суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що не узгоджується з частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

На сьогодні розділом IV Кодексу законодавчо врегульовано питання створення сприятливих умов щодо оподаткування доходів внутрішньо переміщених осіб, отриманих у формі благодійної допомоги та заробітної плати.

Так, згідно з абзацами четвертим – п'ятим підпункту «а» підпункту 165.1.54 пункту 165.1 статті 165 розділу IV Кодексу до загального місячного (річного) оподатковуваного доходу платника податку не включається сума (вартість) благодійної допомоги на користь:

фізичних осіб, які мешкають (мешкали) на території населених пунктів, де проводиться (проводилася) антитерористична операція, та/або вимушено покинули місце проживання у

ДОКУМЕНТ СЕД Минфин АСКОД

Міністерство фінансів України

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 16.10.2018 13:07:30 по 16.10.2020 13:07:30



11220-03-3/24628 від 01.10.2019



зв'язку з проведенням антитерористичної операції в таких населених пунктах;

фізичних осіб, які мешкали на території Автономної Республіки Крим та вимушено покинули місце проживання у зв'язку з тимчасовою окупацією території України.

Відповідно до підпункту «б» підпункту 170.7.8 пункту 170.7 статті 170 розділу IV Кодексу для цілей звільнення від оподаткування сума (вартість) зазначеної благодійної допомоги не може перевищувати 500 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, – на відновлення втраченого майна та на інші потреби за переліком, який визначається Кабінетом Міністрів України.

Крім того, згідно з підпунктом 166.3.9 пункту 166.3 статті 166 розділу IV Кодексу платник податку, який має статус внутрішньо переміщеної особи має право включити до податкової знижки у зменшення річної оподаткованої заробітної плати фактично здійснені особою протягом звітного податкового року витрати у формі фактично сплачених сум коштів орендної плати за договором оренди житла (квартири, будинку).

Такий платник податку має право скористатися зазначеною податковою знижкою виключно за умови, що він та/або члени його сім'ї першого ступеня споріднення:

не мають у власності придатної для проживання житлової нерухомості, розташованої поза межами тимчасово окупованої території України;

не отримують передбачених законодавством України бюджетних виплат для покриття витрат на проживання.

Розмір такої знижки не може перевищувати (у розрахунку на календарний рік) 30 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року.

Водночас звільнення від оподаткування доходу платника податку (орендодавця), отриманого від внутрішньо переміщеної особи у вигляді плати за оренду об'єкта нерухомості призведе до:

порушення принципу соціальної справедливості, що полягає в установленні податків та зборів відповідно до платоспроможності платників податків, оскільки пропонується звільнити від оподаткування доходу, отримані платником податку (орендодавцем), який не є внутрішньо переміщеною особою та сплачує податки та збори на загальних підставах;

ризик виникнення схем ухилення від оподаткування за участю внутрішньо переміщених осіб, наприклад, при наданні орендодавцями в оренду «елітної» житлової нерухомості.

Мінфін, погоджуючись з необхідністю підтримки внутрішньо переміщених осіб, вважає, що виходячи з конституційного принципу рівності всіх перед законами, в тому числі податковими, питання соціальної підтримки з боку держави такої категорії громадян має вирішуватися не за рахунок надання преференцій в оподаткуванні контрагентів таких осіб, а шляхом розширення державної фінансової підтримки переміщених осіб та заміни податкових пільг адресними грошовими компенсаціями.

Ураховуючи викладене, законопроект не підтримується.

Міністр фінансів України

Оксана МАРКАРОВА