

**Пропозиції**  
**Міністерства культури України**  
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України**  
**щодо посилення відповідальності у сфері охорони культурної спадщини»**

ініціатор народний депутат України Князевич Р.П.  
реєстр. № 2037 від 03.09.2019 р.  
перше читання

1. Міністерство культури України підтримує проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відповідальності у сфері охорони культурної спадщини» (далі – законопроект).

2. Законопроектом пропонується вдосконалити систему охорони культурної спадщини, у тому числі шляхом збільшення розміру грошових стягнень за порушення вимог законодавства про охорону культурної спадщини.

Статтями 92 та 188-33 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – Кодекс) вже запроваджена відповідальність за порушення вимог законодавства про охорону культурної спадщини та невиконання законних вимог посадових осіб органів охорони культурної спадщини.

Проте встановлені на сьогодні розміри стягнень за адміністративні правопорушення у сфері охорони культурної спадщини, які не переглядалися з 2010 року, є мізерними і неспіврозмірними розмірам стягнень за інші правопорушення, ступінь суспільної небезпеки яких є значно нижчим порівняно з правопорушеннями у сфері охорони культурної спадщини. Збільшення розміру стягнень за адміністративні правопорушення у сфері охорони культурної спадщини розцінюється як адміністративно-попереджувальний захід як для правопорушників щодо вчинення нових правопорушень (приватна превенція), так і для інших осіб (публічна превенція). Водночас у разі вчинення таких правопорушень збільшення розмірів стягнень матиме вплив на дохідну частину Державного бюджету України.

3. Законопроектом пропонується узгодити положення Закону України «Про охорону культурної спадщини» (далі – Закон) та Кодексу в частині органів (посадових осіб), уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення. Так, шляхом доповнення Кодексу статтею 244-22, розгляд справ про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень покладається на керівників, заступників керівника центрального органу

виконавчої влади, що формує державну політику в сфері охорони культурної спадщини; голів, заступників голів обласних, районних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій; сільських, селищних, міських голів, що відповідатиме частині першій статті 45 Закону.

В свою чергу, до частини першої статті 45 Закону пропонується внести зміни з метою узгодження положення Закону та Кодексу із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині назви головної посадової особи територіальної громади відповідно села, селища, міста, якою є сільський, селищний, міський голова, а не голова чи заступник голови відповідної місцевої ради.

Разом з тим, необхідно зазначити, що питання розгляду адміністративних справ щодо усунення порушень вимог законодавства про охорону культурної спадщини за типом функцій державного управління належить до реалізації державної політики. Тому вбачається необхідним у абзаці другому частини другої статті 244-22 Кодексу у редакції законопроекту слова «центрального органу виконавчої влади, що формує державну політику в сфері охорони культурної спадщини» замінити словами «центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини», що відповідатиме суті виконуваної функції державного управління.

Таким чином, прийняття законопроекту сприятиме встановленню принципу визначеності правової системи щодо порядку розгляду справ про порушення вимог законодавства про охорону культурної спадщини, а також приведення у відповідність розміру стягнень за такі правопорушення до ступеню їх суспільної небезпеки з метою збереження об'єктів культурної спадщини та передачі їх наступним поколінням.

**Перший заступник Міністра**

**Світлана ФОМЕНКО**

«30» ВЕРЕСНЯ 2019 р.