

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення соціального захисту дітей, які постраждали внаслідок бойових дій чи збройних конфліктів» (реєстр. № 2084 від 06.09.2019), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом встановлюються додаткові соціальні гарантії дітям, які отримали поранення чи інші ушкодження здоров'я внаслідок воєнних дій чи збройних конфліктів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту впливатиме на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Оцінку вартісної величини впливу положень законопроекту неможливо здійснити через відсутність вихідних параметрів для обрахунку та необхідних обґрунтувань розробника.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізацію законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечено фінансовими ресурсами.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Зазначений законопроект не може бути підтриманий з таких причин:

1) прийняття законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, які не будуть забезпечені фінансовим ресурсом. Реальні джерела покриття таких видатків розробником не визначені;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000827028000D4B7900](#)

Підписувач [Джигир Юрій Анатолійович](#)

Дійсний з [12.09.2019 14:58:06](#) по [12.09.2021 14:58:06](#)

Міністерство фінансів України



09020-09-3/23655 від 20.09.2019

2) термін набрання цим законопроектом чинності не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою закони України або окремі їх положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим;

3) чинним законодавством передбачено заходи щодо соціального захисту внутрішньо переміщених осіб та дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів.

Так 26 січня 2016 року Верховною Радою України прийнято Закон України № 936-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціального захисту дітей та підтримки сімей з дітьми», яким внесено зміни до 9 законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про охорону дитинства», «Про соціальні послуги», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», «Про безоплатну правову допомогу», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» тощо і передбачено визначення статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, удосконалено механізми та процедури прийняття рішень щодо захисту такої дитини за місцем її фактичного перебування, розвиток соціальних послуг з підтримки сімей з дітьми, які потрапили в складні життєві обставини, постраждали внаслідок воєнних дій чи збройних конфліктів, визначено повноваження щодо створення умов для медичної, психологічної, педагогічної реабілітації та соціальної реінтеграції дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, тощо.

Відповідно до абзацу третього пункту 4 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» осіб, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранень чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння на території проведення антитерористичної операції, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях до 1 грудня 2014 року, а з 1 грудня 2014 року - на території проведення антитерористичної операції, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, де органи державної влади здійснюють свої повноваження, та в населених пунктах, розташованих на лінії зіткнення, під час проведення антитерористичної операції, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної

агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, віднесено до осіб з інвалідністю внаслідок війни.

Зазначеним особам згідно із статтею 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» надаються відповідні пільги і компенсації.

Водночас основні гарантії дотримання прав, свобод та законних інтересів внутрішньо переміщених осіб встановлено Законом України Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». Відповідно до зазначеного закону забезпечується реалізація прав зареєстрованих внутрішньо переміщених осіб на зайнятість, пенсійне забезпечення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування, соціальні послуги, освіту, забезпечення лікарськими засобами у випадках та порядку, визначених законодавством, надання необхідної медичної допомоги в державних та комунальних закладах охорони здоров'я тощо;

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.11.2017 № 909-р затверджено Стратегію інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року», яка спрямована на розв'язання державою проблеми внутрішнього переміщення громадян України та його наслідків, зокрема приймаючих територіальних громад, створення ефективних інструментів державного управління, задоволення нагальних та постійних потреб внутрішньо переміщених осіб;

4) з огляду на першочергову необхідність забезпечення своєчасним фінансуванням уже прийнятих рішень щодо соціального захисту населення, приймати рішення, які призводять до додаткових бюджетних витрат, недоцільно. Питання підвищення рівня соціальної підтримки зазначеної категорії населення має здійснюватися комплексно, виходячи з соціально-економічного становища країни та фінансової спроможності Державного бюджету України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Мінфін не підтримує зазначений законопроект.

Заступник Міністра фінансів України

в

 **Юрій ДЖИГИР**