

ПЛАН
імплементції Директиви 2003/35/ЄС Європейського Парламенту та Ради про участь громадськості у розробці деяких планів та програм, пов'язаних з навколишнім природним середовищем, і внесення змін до Директив Ради 85/337/ЄЕС та 96/61/ЄС щодо участі громадськості та доступу до правосуддя

I. Загальна частина

1. Підстави розроблення плану імплементції

Підставами для розроблення даного плану є:

1) Статті 360-363, 365, 366, Додаток ХХХ до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода). Зазначені статті та Додаток підлягають тимчасовому застосуванню за винятком статті 361, статті 362 (1) (с) та пунктів (а) та (с) статті 365.

Положення Директиви 2003/35/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 травня 2003 р. про участь громадськості у розробці деяких планів та програм, пов'язаних з навколишнім природним середовищем, і внесення змін до Директив Ради 85/337/ЄЕС та 96/61/ЄС щодо участі громадськості та доступу до правосуддя (Офіційний вісник ЄС, L 156, 25 червня 2003 р., с. 17–25) (далі – Директива) *мають бути впроваджені протягом двох років з дати набрання чинності Угодою.*

2) Пункт 238 Плану заходів з імплементції Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 р. № 847-р. *Строк виконання, встановлений Планом заходів з імплементції Угоди про асоціацію – серпень 2016 року.*

2. Мета і завдання розроблення плану імплементції

Мета полягає у приведенні законодавства України у відповідність до вимог Директиви з урахуванням чинних міжнародних зобов'язань у цій сфері, насамперед, Конвенції ЄЕК ООН про доступ до інформації, участь громадськості у процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються навколишнього природного середовища (Орхуської конвенції).

Основними завданнями є впровадження визначених в Угоді положень Директиви щодо:

прийняття національного законодавства та визначення уповноваженого органу (органів);

встановлення механізму інформування громадськості (ст. 2.2 (а) та 2.2 (d));

встановлення механізму консультацій з громадськістю (ст. 2.2 (b) та 2.3);

встановлення механізму врахування зауважень та пропозицій громадськості у процесі прийняття рішень (ст. 2.2 (с)).

3. Короткий опис поточного стану імплементації акта законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації

Законодавство України частково відповідає вимогам Директиви.

У законодавстві України чітко не визначено поняття планів, однак такі документи приймаються, наприклад, Національний план дій з охорони навколишнього природного середовища на 2011-2015 роки, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 р. № 577.

Порядком залучення громадськості до обговорення питань щодо прийняття рішень, які можуть впливати на стан довкілля, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29 червня 2011 р. № 771, врегульовано питання участі громадськості у прийнятті нормативно-правових актів, планів природоохоронних і ресурсозберігаючих заходів, що фінансуються за рахунок коштів фондів охорони навколишнього природного середовища тощо.

У зв'язку з тим, що Директива регулює участь громадськості у процесі прийняття окремих планів та програм, що розробляються в рамках вимог директив про відходи, про небезпечні відходи, про батарейки та акумулятори, які містять певні небезпечні хімічні речовини, про упаковку та відходи упаковки, про охорону вод від забруднення, спричиненого нітратами з сільськогосподарських джерел, та про якість атмосферного повітря, доцільно врахувати та чітко визначити ці плани та програми у постанові Кабінету Міністрів України від 29 червня 2011 р. № 771, Законі України «Про охорону навколишнього природного середовища» від 25 червня 1991 р. № 1264-12 та/або закріпити положення у відповідному законодавстві про відходи, про хімічні джерела струму, Водному кодексі та законодавстві про охорону атмосферного повітря.

4. Головний виконавець та співвиконавці

Мінприроди України – головний виконавець (здійснює розроблення та супровід законопроекту, що вноситиме зміни до законодавства у сфері доступу до інформації та участі громадськості у підготовці окремих планів та програм, що стосуються довкілля).

II. Заходи плану імплементації Директиви 2003/35/ЄС Європейського Парламенту та Ради про участь громадськості у розробці деяких планів та програм, пов'язаних з навколишнім природним середовищем, і внесення змін до Директив Ради 85/337/ЄС та 96/61/ЄС щодо участі громадськості та доступу до правосуддя

№	Зміст заходу*	Виконавці**	Строк***	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
Основне завдання: <i>Прийняття національного законодавства та визначення уповноваженого органу (органів); встановлення механізму інформування громадськості (ст. 2.2 (а) та 2.2 (d) Директиви); встановлення механізму консультацій з громадськістю (ст. 2.2 (b) та 2.3 Директиви); встановлення механізму врахування зауважень та пропозицій громадськості у процесі прийняття рішень (ст. 2.2 (c) Директиви)</i>					
1.1. Нормотворчі заходи <i>(розроблення нормативно-правового акта)</i>					
1.1.1.	Розроблення законопроекту про внесення змін до Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища" від 25.06.1991 № 1264-12 (ст. 6 та/або доповнення новою статтею)	Мінприроди	грудень 2015 р.	В рамках окремих проектів міжнародної технічної допомоги	Прийняття Закону
1.1.2.	Розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Порядку залучення громадськості до обговорення питань щодо прийняття рішень, які можуть впливати на стан довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 червня 2011 р. № 771	Мінприроди	грудень 2015 р.	В рамках окремих проектів міжнародної технічної допомоги	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України
1.3. Організаційні заходи <i>(заходи, спрямовані на організацію виконання наблизеного законодавства, забезпечення ефективності здійснення відповідних функцій та процедур, ведення відповідних баз даних, придбання та встановлення необхідного обладнання тощо)</i>					
1.3.1.	Розроблення посібника (методичних рекомендацій) щодо участі громадськості у процесі прийняття окремих планів та програм для заінтересованих сторін (органів влади, неурядових організацій, суб'єктів господарювання тощо)	Мінприроди	серпень 2016 р.	В рамках окремих проектів міжнародної технічної допомоги	Видання посібника (методичних рекомендацій)
1.3.2.	Розроблення (вдосконалення) веб-сторінок відповідних органів з метою інформування та забезпечення участі громадськості у процесі	Мінприроди	серпень 2016 р.	В рамках окремих проектів міжнародної технічної допомоги	Функціонування вдосконалених офіційних веб-сторінок

прийняття окремих планів та програм				та їх відповідне наповнення
1.3.3. Підготовка матеріалів для тренінгів, семінарів та інших освітніх заходів з питань участі громадськості	Мінприроди	січень 2016 р.	В рамках окремих проектів міжнародної технічної допомоги	Виготовлення матеріалів для тренінгів, семінарів та інших освітніх заходів
1.4. Координаційні заходи				
1.4.1. Забезпечення міжвідомчої координації заходів з імплементації Директиви	Мінприроди Державна екологічна академія інші заінтересовані органи	2014 – 2016 рр.	-	Створення та забезпечення діяльності міжвідомчої робочої групи з питань імплементації Директиви
1.5. Спільні заходи <i>(за згодою та за пропозиціями) із представниками ділових кіл та/або громадськістю, з урахуванням напрямів діяльності провідних неурядових організації євроінтеграційного спрямування</i>				
1.5.1. Проведення тренінгів, семінарів та інших освітніх заходів для заінтересованих сторін (органів влади, неурядових організацій, суб'єктів господарювання тощо)	Мінприроди інші заінтересовані органи	2015-2016 рр.	В рамках окремих проектів міжнародної технічної допомоги	Підвищення обізнаності заінтересованих сторін (органів влади, неурядових організацій, суб'єктів господарювання тощо)