

ПЛАН
імплементатії Регламенту (ЄС) № 391/2009 Європейського Парламенту та Ради про загальні правила й стандарти щодо організацій з корабельного інспектування й огляду та Директиви 2009/15/ЄС Європейського Парламенту та Ради стосовно загальних правил і стандартів для інспектування та організації огляду суден, а також інших спільних дій морськими адміністраціями

Розділ I. Загальна частина

1. Підстави розроблення плану імплементатії

План імплементатії Регламенту (ЄС) № 391/2009 Європейського Парламенту та Ради від 23 квітня 2009 р. про загальні правила й стандарти щодо організацій з корабельного інспектування й огляду (Офіційний вісник ЄС, L 131, 28 травня 2009 р., с. 11 – 23) (далі – Регламент) та Директиви 2009/15/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 23 квітня 2009 р. стосовно загальних правил і стандартів для інспектування та організації огляду суден, а також інших спільних дій морськими адміністраціями (Офіційний вісник ЄС, L 131, 28 травня 2009 р., с. 47 – 56) (далі – Директива) розроблено відповідно до:

статті 135 та Додатку XXXII Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода);

пунктів 140, 141 Плану заходів з імплементатії Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847 (далі – розпорядження Кабінету Міністрів України).

Відповідно до Угоди строк імплементатії Директиви та Регламенту – протягом 5 років з дати набрання чинності Угодою. Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847 строк імплементатії Директиви та Регламенту – липень 2016 року.

Директива та Регламент підпадають під тимчасове застосування відповідно до частин третьої-четвертої статті 486 Угоди.

2. Мета і завдання розроблення плану імплементатії

Основною метою імплементатії Директиви та Регламенту є підвищення рівня забезпечення безпеки судноплавства шляхом встановлення єдиних професійних стандартів та правил діяльності для класифікаційних товариств, процедури оцінки діяльності визнаних класифікаційних товариств, гармонізації відповідальності класифікаційних товариств, встановлення тісних робочих відносин між Адміністрацією країни прапора судна та визнаними нею класифікаційними товариствами.

Завданням імплементатії Директиви є затвердження заходів для застосування у взаємовідносинах між Адміністрацією країни прапора судна та

визнаними нею класифікаційними товариствами, що працюють на території України та яким делеговано інспектування, огляд та сертифікацію суден під прапором України на відповідність міжнародним конвенціям, отримання визнання національного класифікаційного товариства з боку ЄС.

3. Короткий опис поточного стану імплементації акта законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації

На цей час в Україні функції Адміністрації країни прапору виконують Мінінфраструктури та Держрибагентство (щодо риболовних суден).

Основними законодавчими та нормативно-правовими актами, які регулюють правовідносини аналогічні врегульованим у Директиві 2009/15/ЄС та Регламенті № 391/2009 є:

Кодекс торговельного мореплавства України (Відомості Верховної Ради України, 1995 р., № 47-52, ст. 349);

Закон України «Про транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 1994 р., № 51, ст. 446);

Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 17, ст. 155);

постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.92 № 350 «Про прийняття Україною поправок 1981, 1989 та 1990 років і Протоколу 1988 року до Міжнародної конвенції про охорону людського життя на морі 1974 року» (Зібрання постанов Уряду України, 1992 р., № 8, ст. 84);

постанова Кабінету Міністрів України від 21.09.93 № 771 «Про приєднання України до Міжнародної конвенції по запобіганню забрудненню з суден 1973 року, поправок 1984, 1985, 1987, 1990 і 1992 років та Протоколу 1978 року до неї»;

постанова Кабінету Міністрів України від 21.09.93 № 773 «Про приєднання України до Міжнародної конвенції про вантажну марку 1966 року з поправками 1971, 1975, 1979 та 1983 років до неї»;

постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 «Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України» (Офіційний вісник України, 1997 р., № 40);

постанова Кабінету Міністрів України від 08.06.98 № 814 «Про вдосконалення технічного, класифікаційного і судноплавного нагляду на морському і річковому транспорті» (Офіційний вісник України, 1998 р., № 23, ст. 829);

постанова Кабінету Міністрів України від 27.08.99 № 1583 «Про технічний нагляд за суднами рибного господарства України, що не підлягають нагляду класифікаційного товариства; постанова Кабінету Міністрів України від 28.07.2004 № 963 «Про створення системи моніторингу риболовних суден»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17.07.2014 № 300 «Про затвердження Положення про Державну інспекцію України з безпеки на морському та річковому транспорті» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 63, ст. 1740);

Положення про Державне агентство рибного господарства України, затверджене Указом Президента України від 16.04.2011 № 484;

Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затверджене Указом Президента України від 23.04.2011 № 500;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.03.96 № 172 «Про технічний нагляд за суднами, які мають право плавання під прапором України»;

наказ Міністерства транспорту від 17.07.2003 № 545 «Про затвердження Правил контролю суден з метою забезпечення безпеки мореплавства», зареєстрований в Міністерстві юстиції 23.03.2004 за № 353/8952;

наказ Міністерства інфраструктури від 11.02.2013 № 43 «Про затвердження Інструкції про звільнення від виконання вимог міжнародних конвенцій під час конвенційної сертифікації суден України», зареєстрований в Міністерстві юстиції 11.02.2013 за № 238/22770.

Проведеним аналізом встановлена часткова невідповідність законодавства України вимогам Директиви та Регламенту, а саме: необхідність встановлення та закріплення на законодавчому рівні єдиних професійних стандартів та правил діяльності для класифікаційних товариств, процедури оцінки діяльності визнаних класифікаційних товариств, гармонізації відповідальності класифікаційних товариств, встановлення тісних робочих відносин між Адміністрацією країни прапору судна та визнаними нею класифікаційними товариствами тощо.

Реалізація комплексу організаційних та нормотворчих заходів, передбачених цим планом імплементації, сприятиме максимальному досягненню цілей та вимог, закріплених Директивою та Регламентом, впровадженню в Україні передового світового досвіду з питань співпраці між Адміністрацією країни прапору та визнаними нею класифікаційними товариствами, контролю суден державою прапору та дозволить повною мірою виконувати міжнародні зобов'язання України з питань торговельного мореплавства.

Разом із тим, відповідно до пункту 3.13 Плану заходів Галузевої програми забезпечення безпеки судноплавства на 2014 – 2018 роки, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури України від 26.06.2013 № 426 (далі – Галузева програма), передбачено проведення самооцінки імплементації Україною інструментів ІМО та направлення звіту про самооцінку Генеральному секретарю ІМО.

Таким чином, імплементація та виконання вимог Директиви та Регламенту дозволить також виконати завдання, передбачені Галузевою програмою.

Отримання визнання Регістра судноплавства з боку ЄС в рамках Директиви та Регламенту, дозволить вийти національному класифікаційному товариству на європейський ринок, збільшити прибуток, а отже, відрахування до державного бюджету та підвищить імідж України, як морської держави.

4. Головний виконавець та співвиконавці

Відповідальними за організацію роботи та виконання заходів цього плану імплементації Директиви та Регламенту є:

здійснення офіційного перекладу тексту Регламенту українською мовою – Мін'юст, співвиконавці: МЗС, Мінінфраструктури, Регістр судноплавства України (за згодою);

розробка та прийняття Закону України щодо поширення дії Регламенту на територію України – Мінінфраструктури, співвиконавці: Державна служба України з безпеки на транспорті, Регістр судноплавства (за згодою), Держрибагентство, Мін'юст;

унесення змін до Кодексу торговельного мореплавства України, Закону України «Про транспорт» та підзаконних нормативно-правових актів – Мінінфраструктури, Держрибагентство, співвиконавці: Державна служба України з безпеки на транспорті, Регістр судноплавства (за згодою), Мін'юст;

проведення експертами ЄС аналізу діяльності Регістра судноплавства України, з метою отримання рекомендацій для подальшого визнання Регістра з боку ЄС – Регістр судноплавства України (за згодою), співвиконавці – Мінінфраструктури;

перегляд переліку визнаних класифікаційних товариств та умов відповідних двосторонніх угод – Мінінфраструктури, Держрибагентство.

навчання та експертна допомога працівникам центральних органів виконавчої влади, які залучатимуться до проведення перевірок діяльності визнаних організацій – Мінінфраструктури, Державна служба України з безпеки на транспорті, Держрибагентство.

Розділ II. Заходи плану імплементації Регламенту (ЄС) № 391/2009 Європейського Парламенту та Ради про загальні правила й стандарти щодо організацій з корабельного інспектування й огляду та Директиви 2009/15/ЄС Європейського Парламенту та Ради стосовно загальних правил і стандартів для інспектування та організації огляду суден, а також інших спільних дій морськими адміністраціями

№	Зміст заходу	Виконавці	Строк	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
Основне завдання: Затвердження заходів для застосування у взаємовідносинах між Адміністрацією країни прапору судна та визнаними нею класифікаційними товариствами, що працюють на території України та яким делеговано інспектування, огляд та сертифікацію суден під прапором України на відповідність міжнародним конвенціям					
Статті 1-11 Директиви та статті 1-18, додаток 1 Регламенту					
1.1. Нормотворчі заходи					
	Розробка нормативно-правового акта щодо впровадження в національну правову систему положень Регламенту	Мінінфраструктури Державна служба України з безпеки на транспорті Держрибагентство Мін'юст Регістр судноплавства України (далі - РСУ) (за згодою)	Липень 2016 року	Окремі проекти допомоги, європейські радники, EMSA	Прийняття Закону України
	Внесення змін до Кодексу торговельного мореплавства України (КТМУ) та Закону України «Про транспорт», Закону України	Мінінфраструктури Державна служба України з безпеки на транспорті	Липень 2016 року		Внесення змін до Кодексу торговельного мореплавства України (КТМУ) та Закону

«Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» в частині закріплення основних положень щодо порядку делегування повноважень від імені Адміністрації прапорів визнаним організаціям	Держрибагентство Мін'юст РСУ (за згодою)			України «Про транспорт», Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»
Внесення змін до підзаконних нормативно-правових актів в частині встановлення заходів, яких повинна дотримуватися Адміністрація у своїх стосунках з організаціям, на які покладається проведення інспекцій, оглядів та сертифікація суден на відповідність міжнародним конвенціям з безпеки на морі та запобігання забрудненню морів	Мінінфраструктури Державна служба України з безпеки на транспорті Держрибагентство Мін'юст РСУ (за згодою)	Липень 2017 року		Прийняття змін до відповідних підзаконних нормативно-правових актів
Внесення змін до Кодексу про адміністративні правопорушення (КпАП) в частині встановлення санкцій за порушення вимог законодавства, адаптованого до вимог Директиви та Регламенту	Мінінфраструктури Державна служба України з безпеки на транспорті Держрибагентство Мін'юст РСУ (за згодою)	Липень 2016 року		Прийняття змін до КпАП
1.2. Інституційні заходи				
Створення в Мінінфраструктури та Держрибагентстві структурних підрозділів, що забезпечуватимуть взаємодію, контроль та перевірку	Мінінфраструктури РСУ (за згодою)	Липень 2016 року	Окремі проекти допомоги, європейські радники, EMSA	Створення/визначення відповідних структурних підрозділів

діяльності визнаних організацій та виконання інших положень Директиви та Регламенту				
1.3. Організаційні заходи				
Проведення аналізу із залученням експертів ЄС діяльності Регістра судноплавства України з метою отримання рекомендацій для подальшого визнання Регістра судноплавства України з боку ЄС	Мінінфраструктури, РСУ (за згодою)	грудень 2015 року	Окремі проекти допомоги, європейські радники, EMSA	Отримання рекомендацій з боку експертів ЄС щодо удосконалення діяльності Регістра судноплавства України з метою отримання подальшого визнання з боку ЄС та отримання результатів аналізу
Проходження процедури визнання Регістра судноплавства України	Мінінфраструктури РСУ (за згодою)	липень 2016 року		Отримання визнання Регістром судноплавства України
Здійснення офіційного перекладу тексту Регламенту українською мовою	Мін'юст МЗС Мінінфраструктури РСУ (за згодою)	грудень 2015 року		Здійснення офіційного перекладу тексту Регламенту українською мовою
Перегляд переліку визнаних організацій та умов відповідних двосторонніх угод з визнаними організаціями з метою приведення їх у відповідність до вимог Директиви та Регламенту	Мінінфраструктури Держрибагентство	Липень 2016 року		Внесення змін до двосторонніх угод
Навчання та експертна допомога працівникам центральних органів	Мінінфраструктури Державна служба	Протягом 2015-2016		Кількість проведених навчальних заходів

виконавчої влади, які залучатимуться до проведення перевірок діяльності визнаних організацій	України з безпеки на транспорті Держрибагентство	рр.		
--	---	-----	--	--
