

**ПЛАН**  
імплементатії Директиви 2007/60/ЄС  
Європейського Парламенту та Ради про оцінку та управління ризиками  
затоплення  
(у частині заходів із строком виконання до кінця 2017 року)

**I. Загальна частина**

**1. Підстава розроблення плану імплементатії**

Підставою для розроблення Плану імплементатії Директиви 2007/60/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 23 жовтня 2007 р. про оцінку та управління ризиками затоплення (Офіційний вісник ЄС, L 288, 6 листопада 2011 р., с. 27-34) є:

статті 360-363, 365, 366 глави 6 «Навколишнє середовище» розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та додатка XXX Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію). Строк імплементатії Положень Директиви 2007/60/ЄС в частині:

- прийняття національного законодавства та визначення уповноваженого органу мають бути впроваджені протягом 2 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- проведення попередньої оцінки ризиків затоплення мають бути впроваджені протягом 4 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- підготовки карт загроз та ризиків затоплення мають бути впроваджені протягом 6 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- запровадження планів управління ризиками затоплення мають бути впроваджені протягом 8 років з дати набрання чинності цією Угодою.

пункт 254 Плану заходів з імплементатії Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – План заходів), на 2014-2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 р. № 847-р. (строк імплементатія - до кінця 2017 року).

З огляду на виконання Україною необхідних для цього внутрішніх процедур та відповідно до Вербальної ноти Генерального секретаріату Ради Європейського Союзу від 30 вересня 2014 року статті 360, 363, 365 (b) та додаток XXX, згідно із статтею 486 Угоди про асоціацію, тимчасово застосовуються Україною та ЄС починаючи з 1 листопада 2014 року.

## **2. Мета та завдання розроблення плану імплементації**

План імплементації розробляється з метою удосконалення законодавства України стосовно забезпечення виконання заходів з оцінки та управління ризиками затоплення, спрямованого на зменшення негативних наслідків для здоров'я людей, навколишнього середовища, культурної спадщини та економічної діяльності, викликаних паводками.

Основними завданнями імплементації є:

необхідність адаптації законодавства України до узгодженої на глобальному рівні системи класифікації небезпеки та маркування хімічної продукції, прийнятої у рамках Організації об'єднаних націй;

запровадження сучасних методів управління ризиками для зменшення кількості та мінімізації соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, зокрема викликаних затопленнями;

запровадження європейських стандартів безпечної життєдіяльності за умови реалізації концептуальних і методологічних інновацій та інституціональних перетворень;

узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви щодо особливостей термінології;

забезпечення інформаційної прозорості, підвищення ефективності інформування громадськості.

## **3. Короткий опис поточного стану імплементації акта законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації**

Законодавство України частково відповідає вимогам Директиви.

Зокрема, окремі положення відображені у Водному кодексі України, Кодексі цивільного захисту України, Законах України від 21 грудня 2010 р. № 2818-VI «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», від 24 травня 2012 р. № 4836-VI «Про затвердження Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року», Указі Президента України від 15 березня 2002 р. № 243 «Про заходи щодо забезпечення ефективного прогнозування повеней і паводків та ліквідації їх наслідків» тощо.

В Україні створена і діє єдина державна система цивільного захисту, яка включає функціональну та територіальну підсистеми, проте має місце неузгодженість термінологічної бази відповідних нормативних актів та не передбачається врахування питань впливу змін клімату на виникнення повеней.

Результатом впровадження Директиви мають стати плани управління ризиками затоплення, які включатимуть всі аспекти управління ризиками затоплення, в першу чергу на попередження, захист та підготовку до паводків, у тому числі прогнозування затоплень і систему раннього попередження.

Імплементация Директиви дозволить зменшити ризики виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних із паводками, до прийнятних рівнів, мінімізувати соціально-економічні наслідки від таких надзвичайних ситуацій, забезпечити гарантований рівень безпеки громадянина, суспільства.

#### **4. Головний виконавець та співвиконавці**

Відповідальними за транспозицію положень Директиви у законодавство України є наступні уповноважені органи: Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС України) – головний розробник, Міністерство екології та природних ресурсів України (Мінприроди), Державне агентство водних ресурсів України (Держводагентство), Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Мінрегіон) відповідно до компетенції.

**II. Заходи плану імплементації Директиви 2007/60/ЄС Європейського Парламенту та Ради про оцінку та управління ризиками затоплення**

№ з/п	Зміст заходу	Виконавці	Строк	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатори виконання
1	2	3	4	5	6
<p><b>Основне завдання.</b> Удосконалення законодавства України стосовно забезпечення виконання заходів з оцінки та управління ризиками затоплення, спрямованого на зменшення негативних наслідків для здоров'я людей, навколишнього середовища, культурної спадщини та економічної діяльності, викликаних паводками, що регулюється відповідно до Директиви 2007/60/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 р.</p>					

1	2	3	4	5	6
<p><b>Глава II. Попередня оцінка ризиків затоплення</b>  <b>Стислий опис цілі виконання заходу.</b> Здійснення попередньої оцінки ризиків затоплення для частини міжнародного гідрографічного басейну, що проходить через територію України.</p> <p><b>Глава III. Карти небезпек затоплень і карти ризиків затоплення</b>  <b>Стислий опис цілі виконання заходу.</b> На рівні зон гідрографічних басейнів або одиниць управління необхідно підготувати карти небезпек затоплень і карти ризиків затоплення у найбільш придатному масштабі.</p> <p><b>Глава IV План управління ризиками затоплення</b>  <b>Стислий опис цілі виконання заходу.</b> На основі карт, передбачених у Главі III, необхідно створити плани управління ризиками затоплення, що координуються на рівні гідрографічних зон або одиниці управління.</p> <p><b>Стислий опис правового регулювання.</b> Національне законодавство не містить вичерпних вимог переходу держави на систему аналізу та управління ризиками виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру. Імплементация Директиви 2007/60/ЄС потребує доповнення положеннями щодо розширення визначення основних термінів, закріплення визначення одиниці гідрографічного районування території, визначення районів річкових басейнів у Водному кодексі України від 6 червня 1995 р. № 213/95-ВР. Необхідно розробити відповідно до Директиви 2007/60/ЄС нормативно-правові акти щодо формування інституційної структури (визначення компетентних органів та їх повноважень), методики аналізу ризиків затоплення, положення про плани управління ризиками затоплення, методики їх підготовки.</p>					
1.1.	Нормотворчі заходи				
1.1.1.	Підготовка проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції управління ризиками виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру»	ДСНС України, інші заінтересовані ЦОВВ	Лютий 2015 р.		Прийняття розпорядження Кабінету Міністрів України
1.1.2.	Підготовка проекту Закону України «Про внесення змін до Водного кодексу України» (щодо	Мінприроди, Держводагентство, інші заінтересовані	Вересень 2015 р.	Програма експертної допомоги	Прийняття Закону України

1	2	3	4	5	6
	впровадження інтегрованих підходів в управління водними ресурсами за басейновим принципом)	ЦОВВ		Генерального директорату Європейської Комісії "Довкілля"	
1.1.3.	Проведення аналізу інших нормативно-правових актів, внесення змін до них або розроблення нових	ДСНС України, Мінприроди, Держводагентство, Держекоінспекція,	Грудень 2015 р.	Програма експертної допомоги Генерального директорату Європейської Комісії "Довкілля"	Визначення переліку нормативно-правових актів
1.2.	Інституційні заходи				
1.2.1.	Вдосконалення діючої структури басейнових та обласних управлінь водних ресурсів та Українського гідрометеорологічного центру та його обласних центрів	Держводагентство, ДСНС України	2015-2016	-	Оптимізована структура басейнових та обласних управлінь водних ресурсів, Українського гідрометеорологічного центру та обласних центрів з гідрометеорології
1.3.	Організаційні заходи				
1.3.1.	Організація та проведення циклу тренінгів для представників компетентних органів України із залученням представників відповідних компетентних органів держав-членів ЄС з метою набуття досвіду з питань практичної	ДСНС України, Мінприроди, Держводагентство, інші заінтересовані ЦОВВ	2015-2017	Програма експертної допомоги Генерального директорату Європейської Комісії	Проведення циклу тренінгів

1	2	3	4	5	6
	реалізації Директиви 2007/60/ЄС			“Довкілля”, інші джерела міжнародної матеріально - технічної допомоги (за умови надання)	
1.3.2.	Проведення аналізу потреб для матеріально-технічного забезпечення установ та закладів, які здійснюють кількісні та якісні виміри поверхневих вод		2015-2016		Визначення потреб щодо дооснащення /переоснащення установ та закладів, зокрема встановлення автоматизованих гідрологічних постів
1.3.3.	Підготовка матеріалів до проведення попередньої оцінки ризиків затоплення		2016-2017		Систематизація наявної вихідної інформації та створення відповідних баз даних
1.4.	Координаційні заходи				
1.4.1.	Утворення міжвідомчої комісії з питань імплементації Директиви 2007/60/ЄС	ДСНС України, Мінприроди, Держводагентство, інші заінтересовані ЦОВВ	2015 р.	Програма експертної допомоги Генерального директорату Європейської Комісії “Довкілля”	Створення міжвідомчої комісії з представників ЦОВВ та забезпечення міжвідомчої взаємодії та координації діяльності на загальнодержавному та регіональному рівнях
1.5.	Спільні заходи (за згодою та пропозиціями) із представниками ділових кіл та/або громадськістю, з урахуванням напрямів діяльності провідних неурядових організацій євроінтеграційного спрямування				
1.5.1.	Проведення консультацій з громадськістю, забезпечення інформування та доступу до інформації з питань імплементації Директиви 2007/60/ЄС	Мінприроди, Держводагентство, ДСНС України, інші заінтересовані ЦОВВ	2015-2017		Забезпечення інформування з питань імплементації Директиви 2007/60/ЄС

