

СХВАЛЕНО

розпорядженням Кабінету Міністрів України
від №

ПЛАН

імплементатії Європейської Конвенції про транскордонне телебачення від 5 травня 1989 р. та Директиви 2007/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2007 р. що вносить зміни до Директиви Ради 89/552/ЄЕС про координацію певних положень, встановлених законами, правилами чи адміністративними заходами у державах-членах щодо здійснення діяльності з телевізійного мовлення

I. Загальна частина

1. Підстави розроблення плану імплементатії

План імплементатії Європейської Конвенції про транскордонне телебачення від 5 травня 1989 р., ратифікованої Законом України № 687-VI від 17 грудня 2008 р. (далі – Конвенція) та Директиви 2007/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2007 р. що вносить зміни до Директиви Ради 89/552/ЄЕС про координацію певних положень, встановлених законами, правилами чи адміністративними заходами у державах-членах щодо здійснення діяльності з телевізійного мовлення (далі – Директива) (Офіційний вісник ЄС, L 332, 18 грудня 2007 р., с. 27 – 45) підготовлено на виконання:

Додатку XXXVII до глави 15 «Політика з питань аудіовізуальної галузі» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (строк імплементатії відповідно до Угоди – протягом 2 років з дати набрання чинності Угодою);

пункту 353 Плану заходів з імплементатії Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847 (строк виконання відповідно до Плану заходів – липень 2016 р.).

Статті 396 – 398 та додаток XXXVII до глави 15 Угоди про асоціацію не підпадають під тимчасове застосування відповідно до статті 486 Угоди та Вербальної ноти Генерального секретаріату Ради Європейського Союзу від 30.09.2014 щодо тимчасового застосування положень Угоди про асоціацію.

2. Мета і завдання розроблення плану імплементатії

Мета цього плану імплементатії є забезпечення організації здійснення заходів з імплементатії Держкомтелерадіо у сфері телебачення і радіомовлення.

Основними завданнями імплементації є:

гарантування дотримання цілей Директиви, якими передбачено необхідність забезпечення умов для переходу від національних ринків до загального ринку виробництва та розповсюдження програм, а також для створення умов чесної конкуренції, не завдаючи при цьому шкоди ролі аудіовізуальних медіа послуг щодо задоволення суспільних інтересів;

прийняття нової редакції Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (далі – Закон) з урахуванням вимог Директиви, а також технічного розвитку та появи нових аудіовізуальних медіа послуг;

узгодження термінології Закону з термінологією Директиви та Конвенції;

спрощення регулювання та скасування необґрунтованих адміністративних бар'єрів, вилучення із Закону зайвих технічних деталей;

забезпечення чіткості та передбачуваності законодавчого регулювання, насамперед у частині обмежень діяльності у цій сфері (ліцензування, вимоги до контенту, нагляд, санкції тощо);

забезпечення «технологічної нейтральності» – регулювання незалежно від технічної платформи поширення аудіовізуальної інформації, але з урахуванням природи аудіовізуальних медіа послуг, що надаються;

забезпечення доступності аудіовізуальних послуг для осіб з вадами зору та слуху;

забезпечення гарантій незалежності та ефективних і прозорих механізмів діяльності державного регулятора у сфері аудіовізуальних медіа послуг;

узгодження положень Закону з європейськими стандартами.

3. Короткий опис поточного стану імплементації акта законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації

Відповідно до статті 92 Конституції України засади утворення і діяльності засобів масової інформації визначаються виключно законами України.

Відносини, що виникають у сфері телевізійного та радіомовлення на території України врегульовано Законом, який обмежується традиційними формами аудіовізуальних (електронних) засобів масової інформації. Він не відображає зміни, привнесені сучасними технологіями, і, відповідно, зростання конвергенції засобів масової інформації.

Директива регулює суспільні відносини шляхом віднесення до своєї сфери надання аудіовізуальних медіа послуг (лінійних – мовлення, нелінійних – «на замовлення») засобами масової інформації та провайдерами програмної послуги. Цей сучасний підхід на сьогоднішній день є стандартом у законах про засоби масової інформації у державах-членах ЄС.

Згідно зі статтею 2 Закону його дія поширюється на відносини між суб'єктами діяльності в галузі телебачення і радіомовлення незалежно від їхньої форми власності, мети створення, виду статутної діяльності, а також від способу

розповсюдження телерадіопрограм та передач, розрахованих на масове приймання споживачами. Стосовно організацій, які знаходяться за межами країни і діють відповідно до законодавства інших держав, цей Закон застосовується виключно в частині регулювання порядку розповсюдження їх програм і передач на території України, якщо інше не передбачається міжнародними угодами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Таким чином реалізація комплексу нормотворчих, організаційних, координаційних заходів, передбачених планом імплементації, сприятиме максимальному досягненню цілей, закріплених Директивою та Конвенцією.

4. Головний виконавець та співвиконавці

Головний виконавець – Держкомтелерадіо.

Співвиконавці: Мінфін, Мінекономрозвитку, Мін'юст, МЗС, НКРЗІ (за згодою), Національна рада з питань телебачення і радіомовлення (за згодою).

Заходи плану імплементації Європейської Конвенції про транскордонне телебачення від 5 травня 1989 р. та Директиви 2007/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2007 р. що вносить зміни до Директиви Ради 89/552/ЄЕС про координацію певних положень, встановлених законами, правилами чи адміністративними заходами у державах-членах щодо здійснення діяльності з телевізійного мовлення

№	Зміст заходу	Виконавці	Строк	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
Основне завдання 1: Створення правової основи із врахуванням положень Конвенції та Директиви шляхом прийняття нової редакції Закону України «Про телебачення і радіомовлення»					
Нормотворчі заходи					
1	Завершення розробки проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (нова редакція)»	Держкомтелерадіо Мінфін Мінекономрозвитку Мін'юст МЗС НКРЗІ (за згодою) Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (за згодою)	Лютий 2015 року <i>(організація громадського обговорення)</i> Жовтень 2015 року <i>(погодження заінтересованим и органами)</i> Листопад 2015 року <i>(внесення на розгляд Уряду)</i> Січень 2016 року <i>(внесення на розгляд Верховної Ради України)</i>	Спільний проект Ради Європи та Уряду Канади «Впровадження європейських стандартів в українському медійному середовищі»	Прийняття Закону України

			Січень 2016 року – до прийняття Закону (здійснення супроводу у Верховній Раді України)		
Організаційні заходи					
4	Проведення круглого столу щодо обговорення основних положень законопроекту за участю інститутів громадянського суспільства та медіа експертів	Держкомтелерадіо НКРЗІ (за згодою) Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (за згодою)	Березень 2015 року	1) спільний проект Ради Європи та Уряду Канади «Впровадження європейських стандартів в українському медійному середовищі»; 2) спільний проект Європейського Союзу та Ради Європи «Зміцнення інформаційного суспільства в Україні»	Підвищення обізнаності громадськості щодо основних положень законопроекту.
5	Підвищення кваліфікації працівників засобів масової інформації стосовно дотримання законодавства про аудіовізуальні медіа послуги	Держкомтелерадіо Укртелерадіопресінститут	після прийняття Закону	Спільний проект Європейського Союзу та Ради Європи «Зміцнення інформаційного суспільства в Україні»	Проведення запланованої кількості навчальних заходів
6	Проведення навчальних візитів до країн-членів ЄС з питань використання альтернативних інструментів, таких як спільне	Держкомтелерадіо НКРЗІ (за згодою) Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (за згодою)	після прийняття Закону	Спільний проект Європейського Союзу та Ради Європи «Зміцнення інформаційного суспільства в Україні»	Ознайомлено з передовим досвідом з питань використання альтернативних інструментів, таких як спільне регулювання і саморегулювання у сфері аудіовізуальних медіа послуг

	регулювання і саморегулювання у сфері аудіовізуальних медіа послуг				
Координаційні заходи					
7	Удосконалення взаємодії з іншими органами та інституціями, організація спільних заходів інформування	Держкомтелерадіо Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (за згодою)	після прийняття Закону		Проведення робочих нарад щодо практичного впровадження прийнятого Закону