

**ПЛАН**  
**імплементатії Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради**  
**про внутрішні перевезення небезпечних вантажів**

**Розділ I. Загальна частина**

**1. Підстави розроблення плану імплементатії**

План імплементатії Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 вересня 2008 р. про внутрішні перевезення небезпечних вантажів (Офіційний вісник ЄС, L 260, 30.09.2008, с. 13) підготовлено на виконання:

статей 367-369 та Додатку XXXII Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), які підпадають під тимчасове застосування відповідно до частин третьої, четвертої статті 486 глави 2 розділу VII Угоди про асоціацію (строк імплементатії Директиви 2008/68/ЄС відповідно до Угоди:

при виконанні міжнародних перевезень небезпечних вантажів на автомобільному та річковому транспорті протягом 1 року після набрання чинності цією Угодою, при виконанні національних перевезень небезпечних вантажів на автомобільному та річковому транспорті – протягом 3 років після набрання чинності цією Угодою;

при виконанні міжнародних перевезень небезпечних вантажів на залізничному транспорті після набрання чинності цією Угодою, при виконанні національних перевезень небезпечних вантажів на залізничному транспорті – протягом 8 років після набрання чинності цією Угодою);

пунктів 290, 291, 317 Плану заходів з імплементатії Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847 (строк виконання відповідно до Плану заходів стосовно розроблення, прийняття та впровадження нормативно-правових актів у частині перевезення небезпечних вантажів на автомобільному та залізничному транспорті – грудень 2017 року, на річковому транспорті – липень 2017 року).

## **2. Мета і завдання розроблення плану імплементації**

Метою плану імплементації Директиви 2008/68/ЄС є підвищення рівня безпеки при перевезенні небезпечних вантажів автомобільним, залізничним та річковим (внутрішнім водним) транспортом, приведення норм національного законодавства у відповідність до норм законодавства Європейського Союзу у сфері перевезення небезпечних вантажів.

Основними завданнями імплементації є:

гарантування дотримання цілей Директиви 2008/68/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення безпеки при перевезенні небезпечних вантажів, у тому числі у взаємодії різних видів транспорту;

наближення (адаптація) положень законодавства України у сфері перевезення небезпечних вантажів до положень Директиви 2008/68/ЄС;

забезпечення можливості встановлення спеціальних вимог щодо безпеки національного та міжнародного перевезення небезпечних вантажів у межах території України.

## **3. Короткий опис поточного стану імплементації акта законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації**

Перевезення небезпечних вантажів автомобільним, залізничним і річковим (внутрішнім водним) транспортом та у їх взаємодії між собою становить значну загрозу настання аварійних випадків та загрозу нанесення шкоди довкіллю. Необхідне вжиття заходів для забезпечення безпеки перевезення небезпечних вантажів.

Згідно з пунктами 4 та 5 преамбули Директиви 2008/68/ЄС виконання вимог Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ/ADR), укладеної в Женеві 30 вересня 1957 року, Регламенту міжнародних перевезень небезпечних вантажів залізницею (РІД/RID), зазначеного у Додатку С до Конвенції про міжнародні залізничні перевезення (КОТІФ/COTIF), укладеної у Вільнюсі 3 червня 1999 року, Європейської Угоди про міжнародні перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами (ВОПНВ/ADN), укладеної у Женеві 26 травня 2000 року, встановлює єдині правила для безпечного міжнародного перевезення небезпечних вантажів. Такі правила мають поширюватися на міжнародні перевезення з метою гармонізації на території Співтовариства умов, відповідно до яких перевозяться небезпечні вантажі, та гарантувати належне функціонування спільного ринку транспорту.

Згідно з пунктом 11 преамбули та пунктами 4, 5 статті 1 Директиви 2008/68/ЄС кожна держава-член зберігає право регулювати або забороняти перевезення небезпечних вантажів у межах своєї території на підставах інших, ніж забезпечення безпеки, таких як забезпечення національної безпеки або захист навколишнього природного середовища.

Згідно зі статтею 4 Директиви 2008/68/ЄС перевезення небезпечних вантажів між державами-членами ЄС та третіми країнами має бути дозволене

до тієї міри, до якої воно відповідає вимогам ДОПНВ, РІД та ВОПНВ, якщо інше не буде зазначено в Додатках до Директиви 2008/68/ЄС.

На сьогодні Україна є договірною стороною ДОПНВ, КОТІФ та ВОПНВ, а також Угоди про міжнародне залізничне вантажне сполучення (УМВС/СМГС), укладеної 01 листопада 1951 року з метою організації перевезень вантажів в прямому міжнародному залізничному сполученні між станціями країн, залізниці яких беруть участь у цій Угоді (насамперед на просторі з шириною колії 1520 мм).

Перевезення небезпечних вантажів в Україні регулюється Законом України «Про перевезення небезпечних вантажів», іншими законами України, зокрема щодо окремих видів транспорту, актами Уряду України та наказами Мінінфраструктури та МВС.

Законодавство України в цілому враховує положення Директиви 2008/68/ЄС. Проте необхідність підвищення рівня безпеки перевезення небезпечних вантажів та врахування в національних нормах усіх вимог безпеки перевезення небезпечних вантажів вимагає реалізації комплексу організаційних та нормотворчих заходів, спрямованих на імплементацію положень Директиви 2008/68/ЄС, впровадження нових підходів регулювання у цій сфері.

Для забезпечення можливості застосування вимог Директиви 2008/68/ЄС у повному обсязі до національних перевезень небезпечних вантажів необхідно переглянути компетенції органів, які здійснюють державне управління у сфері перевезення небезпечних вантажів, та створити (визначити) уповноважені органи для здійснення класифікації окремих небезпечних вантажів, проведення випробовувань зразків тари та інших засобів утримання вантажів, визначення безпечних умов перевезення окремих небезпечних вантажів тощо.

З метою гарантування належного рівня безпеки при перевезенні небезпечних вантажів автомобільним, залізничним та річковим транспортом необхідно привести умови перевезення небезпечних вантажів до європейського рівня шляхом перегляду національного законодавства в цій сфері, зокрема щодо наявності та відповідності норм стосовно функцій, обов'язків і відповідальності уповноваженого з питань безпеки перевезення небезпечних вантажів та інших учасників процесу перевезення небезпечних вантажів, а також стосовно операцій завантаження/розвантаження, перевантаження, взаємодії з іншими видами транспорту, забезпечення транспортної галузі кваліфікованим персоналом, використання рухомого складу з підвищеним рівнем безпеки до конструкції.

Таким чином, реалізація комплексу організаційних та нормотворчих заходів, передбачених цим планом імплементації, сприятиме максимальному досягненню цілей та вимог, закріплених Директивою 2008/68/ЄС.

Основними законодавчими та нормативно-правовими актами, які регулюють правовідносини, аналогічні врегульованим у Директиві 2008/68/ЄС, є:

Угода про міжнародне залізничне вантажне сполучення від 01 листопада 1951 року (УМВС);

Закон України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)»;

Закон України «Про приєднання України до Конвенції про міжнародні залізничні перевезення (КОТІФ)»;

Закон України «Про приєднання України до Європейської угоди про міжнародне перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами (ВОПНВ)»;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

Закон України «Про дорожній рух»;

Закон України «Про автомобільний транспорт»;

Закон України «Про залізничний транспорт»;

Указ Президента України від 06.04.2011 № 383 «Про затвердження Положення про Міністерство внутрішніх справ України»;

Указ Президента України від 12.05.2011 № 581 «Про Положення про Міністерство інфраструктури України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17.07.2014 № 299 «Про затвердження Положення про Державну інспекцію України з безпеки на наземному транспорті»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 «Про затвердження Правил дорожнього руху»;

постанова Кабінету Міністрів України від 31.10.2007 № 1285 «Про затвердження Порядку проведення спеціального навчання працівників суб'єктів перевезення небезпечних вантажів»;

наказ Мінтрансу від 16.10.2000 № 567 «Про затвердження Правил безпеки та порядку ліквідації аварійних ситуацій з небезпечними вантажами при перевезенні їх залізничним транспортом», зареєстрований в Мін'юсті 23.11.2000 за № 857/5078;

наказ Мінтрансу від 18.04.2003 № 299 «Про внесення доповнення до наказу Мінтрансу від 21.11.2000 № 644», зареєстрований в Мін'юсті 07.07.2003 за № 558/7879;

наказ МВС від 26.07.2004 № 822 «Про затвердження Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів», зареєстрований в Мін'юсті 20.08.2004 за № 1040/9639;

наказ МВС від 21.03.2008 № 130 «Про убезпечення перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом», зареєстрований в Мін'юсті 15.04.2008 за № 309/15000;

наказ Мінтрансв'язку від 16.07.2008 № 866 «Про затвердження Положення про центр спеціального навчання працівників суб'єктів перевезення небезпечних вантажів», зареєстрований в Мін'юсті 14.08.2008 за № 755/15446;

наказ Мінтрансв'язку від 16.07.2008 № 867 «Про затвердження Порядку визначення центру спеціального навчання працівників суб'єктів перевезення небезпечних вантажів», зареєстрований в Мін'юсті 14.08.2008 за № 756/15447;

наказ Мінтрансв'язку від 16.07.2008 № 868 «Про затвердження Положення про орган, уповноважений проводити перевірку знань працівників

суб'єктів перевезення небезпечних вантажів», зареєстрований в Мін'юсті 14.08.2008 за № 757/15448;

наказ Мінтрансв'язку від 16.07.2008 № 869 «Про затвердження Порядку визначення органу, уповноваженого проводити перевірку знань працівників суб'єктів перевезення небезпечних вантажів», зареєстрований в Мін'юсті 14.08.2008 за № 758/15449;

наказ Мінтрансв'язку від 25.11.2008 № 1430 «Про внесення змін до наказу Міністерства транспорту України від 21.11.2000 № 644 та Правил перевезення наливних вантажів», зареєстрований в Мін'юсті 26.02.2009 за № 180/16196;

наказ Мінтрансв'язку від 20.08.2010 № 604 «Про затвердження Порядку складання іспитів працівниками суб'єктів перевезення небезпечних вантажів», зареєстрований в Мін'юсті 13.09.2010 за № 809/18104.

#### **4. Головний виконавець та співвиконавці**

Відповідальним за організацію роботи та виконання заходів плану імплементації є:

з розробки, прийняття та впровадження нормативно-правових актів у частині перевезення небезпечних вантажів на автомобільному транспорті – МВС, співвиконавці – Мінінфраструктури, Укртрансінспекція;

з розробки, прийняття та впровадження нормативно-правових актів у частині перевезення небезпечних вантажів на залізничному транспорті – Мінінфраструктури, співвиконавці – Укрзалізниця, Укртрансінспекція;

з розробки, прийняття та впровадження нормативно-правових актів у частині перевезення небезпечних вантажів на річковому (внутрішньому водному) транспорті – Мінінфраструктури, співвиконавці – Укрморрічінспекція, Укртрансінспекція.

**Розділ II. Заходи плану імплементації**  
**Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради**  
**про внутрішні перевезення небезпечних вантажів**

№ з/п	Зміст заходу	Виконавці	Строк	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
<p><b>Основне завдання 1:</b> Забезпечення європейського рівня безпеки при перевезенні небезпечних вантажів автомобільним, залізничним та річковим транспортом, у тому числі у взаємодії різних видів транспорту, шляхом наближення національного законодавства до законодавства ЄС в цій сфері, забезпечення можливості встановлення спеціальних вимог щодо безпеки національного та міжнародного перевезення небезпечних вантажів у межах території України</p>					
<p><b>Статті 1, 3, 4, 5 Директиви</b></p>					
<p><b>1.1. Нормотворчі заходи</b></p>					
<p>1. Розроблення та подання на розгляд Уряду проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» (далі – проект Закону) стосовно:                      приведення компетенції органів, які здійснюють державне управління у сфері перевезення небезпечних вантажів, у відповідність до положень ДОПНВ, РІД та ВОПНВ;                      визначення переліку уповноважених органів, необхідних для застосування положень ДОПНВ, РІД та ВОПНВ до національних перевезень небезпечних вантажів та визначення їх функцій (органи, які мають здійснювати класифікацію окремих</p>	<p>Мінінфраструктури                      МВС                      Укртрансінспекція                      Укрморрічінспекція</p>	<p>II квартал                      2015 року</p> <p>III квартал                      2015 року</p> <p>IV квартал                      2015 року</p>	<p>-</p>	<p>Розміщення на сайті                      Мінінфраструктури                      проекту Закону</p> <p>Погодження проекту                      Закону із                      заінтересованими                      ЦОВВ</p> <p>Подання проекту                      Закону на розгляд                      Уряду</p>	

<p>небезпечних вантажів, проведення випробовувань зразків тари та інших засобів утримання вантажів, визначення безпечних умов перевезення окремих небезпечних вантажів тощо);</p> <p>визначення уповноважених з питань безпеки на залізничному та річковому транспорті;</p> <p>визначення інших учасників транспортного процесу при перевезенні небезпечних вантажів автомобільним, залізничним та річковим транспортом</p>				
<p>2. Розроблення та подання на розгляд Уряду проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про дорожній рух» стосовно приведення періодичності проходження обов'язкового технічного контролю для спеціалізованих транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, у відповідність до положень ДОПНВ</p>	<p>МВС</p>	<p>I квартал 2015 року</p> <p>II квартал 2015 року</p> <p>III квартал 2015 року</p>	<p>-</p>	<p>Розміщення на сайті МВС проекту Закону</p> <p>Погодження проекту Закону із заінтересованими ЦОВВ</p> <p>Подання проекту Закону на розгляд Уряду</p>
<p>3. Розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Правил дорожнього руху стосовно приведення їх положень у частині, що стосується розміщення на транспортних засобах інформаційних таблиць небезпечного вантажу та знаків безпеки, у відповідність</p>	<p>МВС</p>	<p>I квартал 2015 року</p> <p>II квартал 2015 року</p>	<p>-</p>	<p>Розміщення на сайті МВС проекту постанови</p> <p>Погодження проекту постанови із заінтересованими ЦОВВ</p>

до положень ДОПНВ		III квартал 2015 року		Подання проекту постанови на розгляд Уряду
4. Розроблення та прийняття наказу Мінінфраструктури про затвердження Правил перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами України	Мінінфраструктури Укрморрічінспекція	III квартал 2015 року  I квартал 2016 року  II квартал 2016 року	-	Розміщення на сайті Мінінфраструктури проекту наказу  Погодження проекту наказу із заінтересованими ЦОВВ  Забезпечення державної реєстрації наказу
5. Розроблення та прийняття наказу Мінінфраструктури та МВС про затвердження Порядку перевірки цистерн для перевезення небезпечних вантажів	Мінінфраструктури МВС Укртрансінспекція Укрморрічінспекція	III квартал 2015 року  I квартал 2016 року  II квартал 2016 року	-	Розміщення на сайті Мінінфраструктури проекту наказу  Погодження проекту наказу із заінтересованими ЦОВВ  Забезпечення державної реєстрації наказу
6. Розроблення та прийняття наказу	Мінінфраструктури	I квартал	-	Розміщення на сайті



<p>Мінінфраструктури про внесення змін до Правил безпеки та порядку ліквідації аварійних ситуацій з небезпечними вантажами при перевезенні їх залізничним транспортом, Правил перевезення наливних вантажів, Правил перевезення небезпечних вантажів з метою приведення у відповідність до вимог європейського законодавства</p>	<p>Укрзалізниця Укртрансінспекція</p>	<p>2015 року</p> <p>III квартал 2015 року</p> <p>IV квартал 2015 року</p>		<p>Мінінфраструктури проекту наказу</p> <p>Погодження проекту наказу із заінтересованими ЦОВВ</p> <p>Забезпечення державної реєстрації наказу</p>
<p>7. Розроблення та прийняття наказу Мінінфраструктури про внесення змін до деяких наказів Мінінфраструктури у сфері проведення спеціального навчання працівників суб'єктів перевезення небезпечних вантажів на залізничному та річковому транспорті стосовно встановлення вимог до уповноважених з питань безпеки та інших учасників транспортного процесу</p>	<p>Мінінфраструктури</p>	<p>III квартал 2016 року*</p> <p>IV квартал 2016 року</p> <p>I квартал 2017 року</p>	<p>-</p>	<p>Розміщення на сайті Мінінфраструктури проекту наказу</p> <p>Погодження проекту наказу із заінтересованими ЦОВВ</p> <p>Забезпечення державної реєстрації наказу</p>
<p>8. Розроблення та прийняття наказу МВС про внесення змін до деяких наказів МВС щодо Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів та убезпечення перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом стосовно запровадження європейських норм у цій сфері</p>	<p>МВС Мінінфраструктури Укртрансінспекція</p>	<p>III квартал 2015 року</p> <p>I квартал 2016 року</p>	<p>—</p>	<p>Розміщення на сайті МВС проекту наказу</p> <p>Погодження проекту наказу із заінтересованими ЦОВВ</p>

		II квартал 2016 року		Забезпечення державної реєстрації наказу
9. Розробка та подання на розгляд Уряду проекту Закону України щодо приєднання України до Протоколу про внесення поправок у статтю 1 а), статтю 14 (1) і статтю 14 (3) Європейської угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)	МВС Мінінфраструктури	II квартал 2015 року	–	Розміщення на сайті МВС проекту Закону
		III квартал 2015 року		Погодження проекту Закону із заінтересованими ЦОВВ
		IV квартал 2015 року		Подання проекту Закону на розгляд Уряду

## 1.2. Організаційні заходи

1. Переклад українською мовою та опрацювання: Директиви Комісії 2010/61/ЄС від 02.09.2010 щодо адаптування вперше Додатків до Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради про внутрішні перевезення небезпечних вантажів до науково-технічного прогресу; Директиви Комісії 2012/45/ЄС від 03.09.2012 щодо адаптування вдруге Додатків до Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради про внутрішні перевезення небезпечних вантажів до	Мінінфраструктури МВС	IV квартал 2014 – II квартал 2015 років	Потрібна фінансова допомога на здійснення перекладу текстів	Перекладені тексти відповідних актів законодавства ЄС
--	--------------------------	--	--	---

<p>науково-технічного прогресу; Рішень Комісії 2009/240/ЄС від 04.03.2009, 2010/187/ЄС від 25.03.2010, 2011/26/ЄС від 14.01.2011, 2012/188/ЄС від 04.04.2012 та 2013/218/ЄС від 06.05.2013 про санкціонування Державам-членам ухвалити певні відступи відповідно до Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради про внутрішні перевезення небезпечних вантажів</p>				
<p>2. Проведення консультацій з експертами ЄС щодо послідовності наближення норм національного законодавства до норм Директиви</p> <p>Переклад англійською мовою проектів законів і інших нормативно-правових актів та опрацювання їх з експертами ЄС</p>	<p>Мінінфраструктури МВС</p>	<p>І півріччя 2015 року</p> <p>в 3-х місячний період після розробки проектів актів</p>	<p>Започаткування проекту Twinning щодо сприяння підвищенню безпеки при перевезенні небезпечних вантажів в Україні</p>	<p>Обмін інформацією з питань перевезення небезпечних вантажів, проведення секторальних діалогів, укладення двосторонніх угод, протоколів, інших документів</p>

\* - після прийняття проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» стосовно визначення уповноважених з питань безпеки та інших учасників транспортного процесу при перевезенні небезпечних вантажів автомобільним, залізничним та річковим транспортом»